



ЮНЕП

Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде



Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций

Distr.: General
27 June 2004

Russian
Original: English

Межправительственный комитет для ведения переговоров по международному имеющему обязательную юридическую силу документу о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
Одиннадцатая сессия

Женева, 18 сентября 2004 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Представление исследования по вопросу о потребностях в технической помощи

Исследование потребностей в технической помощи

Записка секретариата

1. На своей десятой сессии Межправительственный комитет для ведения переговоров просил секретариат провести исследование потребностей стран в создании потенциала и технической помощи, связанных с Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, на основе вопросника, разосланного всем странам, региональным организациям экономической интеграции и участвующим наблюдателям. Комитет также просил секретариат представить результаты этого исследования Межправительственному комитету для ведения переговоров на его одиннадцатой сессии.
2. Такой вопросник был разработан, переведен на все официальные языки Организации Объединенных Наций и распространен 10 апреля 2004 года среди всех стран, региональных организаций экономической интеграции и участвующих наблюдателей с просьбой представить свои ответы. Ответы были получены от 71 страны, двух межправительственных организаций и двух неправительственных организаций. Респонденты перечислены в приложении I к настоящей записке по семи временным регионам Роттердамской конвенции; отдельно перечислены межправительственные и неправительственные организации. Содержащаяся в заполненных вопросниках информация была проанализирована, отредактирована и изложена в форме таблицы по каждой группе в приложении I, а приведенная в таблицах информация была использована для подготовки резюме ответов по каждому региону (исключая Северную Америку, из которой

* UNEP/FAO/PIC/INC.11/1.

K0472313 090904

поступил только один ответ). С учетом ограниченного числа ответов межправительственных и неправительственных организаций резюме по этой группе не составлялось. Шесть региональных докладов и все резюме в виде таблиц размещены для сведения на веб-сайте Конвенции.

3. Всеобъемлющее резюме информации, содержащейся в ответах 71 страны, под названием "Study on technical needs" (Исследование технических потребностей) (UNEP/FAO/PIC/INC.11/INF/1/Add.1) будет распространено только на английском языке на одиннадцатой сессии Межправительственного комитета для ведения переговоров. Установочное резюме этого документа прилагается к настоящей записке в качестве приложения I.

Приложение I

Установочное резюме информации, представленной странами в заполненном вопроснике, касающемся связанных с Роттердамской конвенцией потребностей в создании потенциала и технической помощи

1. В настоящем документе представлено установочное резюме информации, содержащейся в исследовании потребностей в технической помощи (UNEP/FAO/PIC/INC.11/INF/1/Add.1), которое представляет собой всеобъемлющее резюме представленных 71 страной (перечислены ниже) ответов на вопросник, распространенный секретариатом 10 апреля 2004 года. С учетом ограниченного числа ответов межправительственных и неправительственных организаций касающееся их резюме не готовилось. В настоящем документе приведен общий обзор мнений, выраженных странами-респондентами, и изложено краткое содержание основных поставленных ими вопросов. Ссылка в тексте настоящего доклада на "Конвенцию" означает Роттердамскую конвенцию.

Список стран (в разбивке по временным регионам Роттердамской конвенции) и межправительственных и неправительственных организаций, представивших ответы на вопросник			
Африка (19)	Алжир Бенин Ботсвана Бурунди Гамбия Гана Гвинея	Гвинея-Биссау Зимбабве <u>Кабо-Верде</u> Кения Кот-д'Ивуар Лесото Мадагаскар Малави	Объединенная Республика Танзания Того Уганда Центральноафриканская Республика
Азия (12)	Бангладеш Вьетнам Индонезия Китай	Малайзия Монголия Республика Корея Сингапур	Таиланд Филиппины Шри-Ланка Япония
Европа (18)	Армения Болгария Венгрия Германия Греция Ирландия	Испания Италия Кипр Латвия Литва Нидерланды	Норвегия Польша Российская Федерация Румыния Словения Чешская Республика
Латинская Америка и Карибский бассейн (9)	Боливия Бразилия Гренада	Доминиканская Республика Куба Перу	Чили Эквадор Ямайка
Ближний восток (семь)	Египет Иордания Исламская Республика Иран	Кыргызстан Ливан	Объединенные Арабские Эмираты Сирийская Арабская Республика
Северная Америка (одна)	Канада		
Юго-Западная часть Тихого океана (пять)	Австралия Новая Зеландия Острова Кука	Папуа-Новая Гвинея	Соломоновы Острова
Межправительственные и неправительственные организации (четыре)	Азиатский банк развития Организация "Экологический патруль" (Ботсвана)	Европейская комиссия Бразильский форум неправительственных организаций и общественных движений по вопросам окружающей среды и развития (FBOMS)	

2. В вопроснике запрашивались сведения по шести нижеизложенным областям, связанным с осуществлением Конвенции:

- a) национальные планы и стратегии;
- b) связь и рациональное использование информации;
- c) оценка и классификация степени риска;
- d) двусторонняя техническая помощь;
- e) региональное сотрудничество;
- f) подготовка кадров.

3. В заключительном разделе вопросника, озаглавленном "Любая иная важная информация", запрашивались дополнительная информация о потребностях в технической помощи или создании потенциала, которая содействовала бы выполнению Роттердамской конвенции, и другие замечания в отношении технической помощи или создания потенциала. Изложенная в ответах информация распределялась на два вида: фактические сведения или мнения, представляемые в ответ на вопросы "да" или "нет", и описательная информация, представленная в ответ на вопросы, касающиеся барьеров, которые надлежит преодолеть странам в процессе осуществления Конвенции, потребностей стран и просьб о получении помощи. В главу I настоящего доклада включена информация об ответах, касающихся фактических сведений или мнений. Если не указано иное, то упомянутое число стран означает страны из числа 71 респондента, а результаты исследования представлены по разделам, соответствующим шести областям, касающимся осуществления Конвенции. В главе II доклада рассмотрено большое число полученных описательных ответов.

I. Информация о национальных планах, программах и мероприятиях

A. Национальные планы и стратегии

4. В отношении разработки и осуществления национальных планов и стратегий в ходе обследования было установлено следующее:

- a) по мнению 37 из 42 стран, в которых уже разработано национальное определение химических веществ, такое определение оказалось полезным в деле создания и поддержания структур рационализации оборота химических веществ в стране, 36 таких стран используют их для установления приоритетов в удовлетворении потребностей в рациональном обороте химических веществ, а 23 страны уже обновили свои национальные определения;
- b) девятнадцать из 24 стран, в которых не разработано национальное определение химических веществ, намерены предпринять такие действия;
- c) в целом в 49 странах существуют действующие структуры для развития национального сотрудничества между министерствами, ведомствами или агентствами в деле принятия решений по рациональному обороту химических веществ;
- d) в целом 63 страны разрабатывают или намерены разработать национальный план мероприятий по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, а 58 из них планируют учитывать элементы Роттердамской конвенции, которые могли бы содействовать выполнению Стокгольмской конвенции;
- e) восемнадцать стран участвуют в Программе создания системы обмена информацией о химических веществах (в том числе 13 стран Африки, в которых началось осуществление этой Программы), и они привели следующие замечания в отношении полезности этой системы для обеспечения рационального оборота химических веществ:
 - i) основные учреждения, занимающиеся вопросами оборота химических веществ, оснащены компьютерами, улучшилась сетевая работа между заинтересованными сторонами, и сотрудники прошли подготовку по вопросам доступа через Интернет к соответствующей информации;
 - ii) внесены определенные усовершенствования в порядок регистрации пестицидов, систему рационального оборота существующих химических

веществ, а также в процесс направления и получения информации о химических веществах;

- iii) ряд стран сообщили о наличии незначительных результатов или об их отсутствии, поскольку некоторые из них находятся лишь на начальном этапе такой деятельности, другие приобрели поддерживающее информатику оборудование, но не все имеют доступ к Интернету, а в отдельных случаях осуществление программы было прервано из-за отсутствия финансовых ресурсов или контроля за принятием практических мер; и
- iv) эту систему начинают использовать для определения целей и приоритетов в области разработки национальных планов мероприятий по осуществлению Стокгольмской конвенции.

5. Шестнадцать из 17 стран, в которых отсутствуют действующие структуры для развития национального сотрудничества между министерствами, ведомствами или агентствами, сочли, что такая структура содействовала бы работе по рациональному обороту химических веществ, и они определили ряд основных барьеров, сдерживающих сотрудничество, и помощь, требуемую для установления сотрудничества. Эта информация рассмотрена в главе II настоящего доклада вместе с дополнительными материалами по этим вопросам, полученными из ответов на вопросы, содержащиеся в других разделах вопросника.

В. Связь и рациональное использование информации

6. В отношении связи и рационального использования информации относительно опасных химических веществ и пестицидов в ходе обследования было установлено следующее:

- a) в 49 странах существуют действующие структуры для организации поступающей информации, а 24 из них испытывают трудности в деле организации или поиска такой информации;
- b) сорок три из 49 стран указали методы, используемые для поиска и сбора такой информации, в том числе:
 - i) структурированный поиск литературы;
 - ii) электронные и печатные средства информации;
 - iii) поиск через Интернет, национальные и международные базы данных;
 - iv) национальные программы (например, информация об импорте и экспорте химических веществ; регистрация пестицидов);
 - v) уведомление о пестицидах и химических веществах или их регистрация;
 - vi) выдача лицензий и разрешений, проведение ревизий; сотрудничество с инспекторами различных министерств и таможенных органов;
 - vii) сообщения о случаях отравления;
 - viii) поддержание контактов с коллегами в правительственных органах, академических кругах и промышленной отрасли на национальном и международном уровне;
 - ix) поддержание контактов с другими назначенными в соответствии с Конвенцией национальными органами, а также с межправительственными организациями и секретариатами конвенций, включая секретариат Роттердамской конвенции;
- c) в 44 странах практика распространения информации об опасных химикатах и пестицидах среди всех агентств или организаций, задействованных в мероприятиях по рациональному обороту химических веществ, является общепринятой;
- d) в 47 странах запрашиваются мнения заинтересованных сторон об информации, касающейся опасных химических веществ и пестицидов;

е) в 37 странах имеются структуры для доведения до сведения потенциальных экспортеров и других заинтересованных сторон решений относительно опасных химических веществ и пестицидов, принимаемых другими странами; и

ф) в 36 странах существуют структуры, обеспечивающие информирование экспортеров об их обязанностях согласно Конвенции.

7. Тридцать пять из 49 стран, в которых существуют структуры для организации информации, обратились с просьбой об оказании помощи для рационального использования такой информации, а в 58 странах установлены требования на национальном уровне в целях совершенствования связей и рационального использования информации. Эта информация рассмотрена в главе II настоящего доклада вместе с дополнительными материалами по этому вопросу, полученными из ответов на вопросы, включенные в другие разделы вопросника.

С. Оценка и классификация степени риска

8. В отношении национального потенциала для оценки информации, связанной с принятием решения об импорте согласно Конвенции, и для регулирования пестицидов и промышленных химикатов результаты обследования позволяют сделать следующие выводы:

- a) решения об импорте согласно Конвенции:
 - i) в 37 странах имеются достаточные знания, навыки и ресурсы для проведения оценки информации, содержащейся в документах для содействия принятию решений, в процессе принятия решений об импорте, как это предусмотрено в Конвенции; и
 - ii) пятьдесят одна страна указала требования, касающиеся дополнительных материалов, подготовки кадров или экспертизы, для принятия в будущем решений об импорте химических веществ, в связи с которыми согласно Конвенции предусмотрено уведомление;
- b) пестициды:
 - i) в 64 странах существуют системы регулирования производства, импорта, экспорта, продажи, применения и удаления пестицидов;
 - ii) в 62 странах введены запрет или строгое ограничение оборота пестицидов, а 55 из этих стран основывают такие действия на соответствующих формах оценки рисков внутри страны и на оценках вероятного воздействия при применении соответствующего пестицида в каждой стране, после чего делается вывод о приемлемости такого риска;
 - iii) все три страны, в которых отсутствует система регулирования пестицидов, считают такую систему важной; и
 - iv) три страны, в которых отсутствует система регулирования пестицидов, и шесть стран, в которых имеется такая система, определили потребности, удовлетворение которых позволит им обеспечить регулирование оборота пестицидов, а также требования в отношении создания потенциала, финансовой и технической помощи для создания надлежащей структуры регулирования;
- c) промышленные химикаты:
 - i) в 50 странах существуют системы регулирования производства, импорта, экспорта, продажи, применения и удаления промышленных химикатов;
 - ii) в 49 странах введены запрет или строгое ограничение оборота промышленных химикатов, и 43 из них основывают такие действия на соответствующих формах оценки рисков внутри страны и на оценках вероятного воздействия при применении химикатов на территории каждой страны, после чего делается вывод о приемлемости такого риска;

- iii) двенадцать из 14 стран, в которых отсутствует система регулирования промышленных химикатов, считают такую систему важной; и
- iv) тринадцать стран, в которых отсутствует система регулирования промышленных химикатов, и семь стран, в которых существует такая система, определили потребности, удовлетворение которых позволит им обеспечить регулирование оборота таких химикатов, и определили свои потребности в помощи для создания надлежащей структуры регулирования.

9. В дополнение к просьбам об оказании помощи для принятия решений в будущем об импорте химических веществ, в отношении которых предусмотрено уведомление согласно Конвенции, и для создания структур регулирования оборота пестицидов и промышленных химикатов, 44 страны изложили конкретные просьбы об оказании секретариатом помощи в связи с оценкой промышленных химикатов или пестицидов. Эти просьбы об оказании помощи рассмотрены в главе II настоящего доклада вместе с дополнительными материалами по этому вопросу, полученными из ответов на вопросы, включенные в другие разделы вопросника.

10. В ответ на вопрос о наличии доступа к результатам оценки токсичности или степени опасности, проведенной другими странами, 53 страны ответили, что они имеют такой доступ, и:

- a) пятьдесят одна страна использует их в процессе принятия решений о химических веществах;
- b) сорок семь стран имеют доступ к оценкам:
 - i) через веб-сайты и базы данных в Интернете;
 - ii) в рамках исследований;
 - iii) посредством проведения оценки международной литературы и научных данных и обзоров;
 - iv) через национальные учреждения и экспертов;
 - v) с помощью информации о химических веществах и пестицидах, представляемой в рамках процессов уведомления, предшествующих производству и импорту;
 - vi) путем переписки с пользователями, промышленными предприятиями или поставщиками услуг в отношении конкретных химических веществ;
 - vii) через посольства за рубежом;
 - viii) в рамках сотрудничества и участия в осуществлении различных региональных и международных программ;
 - ix) в ходе международных учебных курсов и практикумов;
 - x) с помощью информации, распространяемой секретариатом Конвенции в рамках процедуры ПОС и через веб-сайт Конвенции;
 - xi) через секретариаты международных конвенций;
 - xii) с помощью информации, получаемой от других стран или международных организаций и программ; и
 - xiii) в рамках двусторонних или многосторонних соглашений о техническом сотрудничестве;
- c) сорок шесть стран используют такую информацию:
 - i) для анализа ситуаций в отношении национальных условий;
 - ii) для информирования пользователей о рисках, связанных с химическими веществами или пестицидами;
 - iii) для содействия разработке политики регулирования оборота химических веществ и пестицидов; или

- iv) для информирования лиц, принимающих решения, о принятии мер по регистрации, запрещению, предупреждению или ограничению применения опасных химических веществ или пестицидов;
- d) сорок семь стран представили замечания в отношении полезности таких оценок, причем одна из них сочла такие оценки "бесполезными", девять - "полезными", 24 - "весьма полезными" и одна - "исключительно полезными", а 12 стран отметили общие прикладные аспекты такой информации.

11. В отношении оценок токсичности или опасности, подготовленных международными организациями или программами, 50 стран ответили, что они имеют доступ к таким оценкам и:

- a) сорок пять используют их:
 - i) для принятия решений о химических веществах; анализа ситуаций в отношении национальных условий;
 - ii) для подготовки оценок рисков или выявления рисков химических веществ; информирования пользователей о рисках, создаваемых химическими веществами или пестицидами;
 - iii) для установления целей углубленных исследований, проводимых в рамках национальных научно-исследовательских институтов;
 - iv) для содействия разработке политики рационального использования химических веществ и пестицидов;
 - v) для проведения повторной проверки имеющихся данных;
 - vi) для внесения поправок в законодательные и нормативно-правовые нормы;
 - vii) для определения существующего в настоящий момент в мире статуса пестицидов;
 - viii) для выявления контактов в других организациях; или
 - ix) для информирования лиц, принимающих решения, относительно принятия мер по регистрации, запрещению, предупреждению или ограничению использования опасных химических веществ или пестицидов;
- b) сорок четыре страны представили замечания в отношении полезности таких оценок, причем одна из них сочла их "бесполезными", 11 - "полезными", 25 - "весьма полезными", а семь из них определили общие прикладные аспекты такой информации.

D. Двусторонняя техническая помощь

12. В ответ на вопросы, касающиеся двусторонней технической помощи, страны представили следующую информацию:

- a) шестьдесят стран знакомы с положениями статьи 16 Конвенции о двусторонней технической помощи;
- b) двадцать девять стран принимали участие в программах двусторонней технической помощи либо в качестве стороны, предоставляющей такую помощь, либо стороны, получающей ее;
- c) пятнадцать респондентов оказывали помощь другим странам в области рационального оборота химических веществ или выполнения положений Конвенции и:
 - i) все 15 стран отметили, что первой с просьбой о помощи обратилась другая страна;
 - ii) тринадцать из них оказались в состоянии оказать помощь в поиске решений выявленных проблем;
 - iii) четырнадцать стран были готовы участвовать в будущих двусторонних программах оказания помощи; и
 - iv) четырнадцать стран представили информацию о своем опыте оказания двусторонней технической помощи, что свидетельствует о продолжении осуществления некоторых проектов, достижениях определенных успешных

результатов и, в некоторых случаях, о том, что запланированные результаты не были достигнуты или для этого потребовалось больше времени, чем первоначально предполагалось;

- d) двадцать две страны являлись получателями двусторонней помощи в осуществлении Конвенции или в рационализации оборота химических веществ в целом непосредственно от другой страны или какой-либо организации и:
- i) девятнадцать из них ответили, что получить помощь было легко;
 - ii) двадцать стран обратились с просьбой о помощи;
 - iii) восемнадцать отметили, что помощь соответствовала первоначально определенным потребностям;
 - iv) тринадцать стран отметили, что помощь имела прямое отношение к Конвенции;
 - v) двадцать из них отметили, что она имела отношение к рационализации оборота химических веществ в целом; и
 - vi) двадцать стран готовы рассмотреть возможность использования двусторонней помощи в будущем;
- e) сорок стран, не участвовавших в такой помощи, и четыре другие страны представили следующие замечания, касающиеся, в том числе, возможных основных причин, по которым они не стали участниками:
- i) двадцати одной из них действительно требовалась помощь;
 - ii) четырнадцать стран не имели представления о потребностях других стран в оказании им помощи;
 - iii) двадцати из них не было известно о том, кто оказывает такую помощь;
 - iv) одиннадцать стран оказались не в состоянии или не предприняли необходимые усилия, чтобы вступить в контакт с теми, кто оказывает помощь; и
 - v) тридцать девять стран готовы рассмотреть возможность оказания или получения двусторонней технической помощи в будущем.

13. Сорок пять стран обратились к секретариату с конкретными просьбами оказать помощь в создании системы, способствующей получению от другой страны помощи в деле рационализации оборота химических веществ или предоставлению помощи другой стране. Эти просьбы об оказании помощи рассмотрены в главе II настоящего доклада вместе с дополнительными материалами по этому вопросу, полученными из ответов на вопросы, включенные в другие разделы вопросника.

Е. Региональное сотрудничество

14. На основе полученных материалов, касающихся мероприятий в области регионального сотрудничества для содействия рационализации национального оборота химических веществ, в ходе обследования было установлено следующее:

- a) сорок стран участвуют в программах регионального сотрудничества во всех семи регионах, и 34 из них в своих ответах указали, что эти программы способствуют выполнению Конвенции;
- b) двадцать четыре страны участвуют в региональных сетях сотрудничества в шести регионах, и в ответах 21 из них было отмечено, что эти сети способствуют выполнению Конвенции; и
- c) двадцать шесть стран участвуют в других сетях в семи регионах, и 22 страны в своих ответах указали, что эти сети способствуют выполнению Конвенции.

15. Двадцать шесть стран участвуют в совместном таможенном контроле с соседними странами, и 22 из них указали, что такой контроль способствует сокращению импорта запрещенных химических веществ, мониторингу ввоза новых химических веществ и регулированию перевозки опасных химических веществ. Двадцать восемь из 37 стран, не

участвующих в совместном таможенном контроле с соседними странами, в своих ответах отметили, что такие меры контроля способствовали бы рационализации национального оборота химических веществ в контексте выполнения Конвенции.

16. Тридцать пять стран ответили, что их назначенные национальные органы по выполнению Конвенции поддерживают связи с аналогичными органами в других странах их региона для обсуждения проблем рационального оборота химических веществ. Шестьдесят три страны отметили свою заинтересованность в участии в сети назначенных национальных органов. По мнению 54 стран, такая сеть должна иметь официальный статус, и 56 стран указали предпочтительные особенности такой сети. Что касается формата, то большинство стран высказались в пользу создания общедоступных электронных (основанных на Интернете) сетей для обмена информацией. Страны предложили также предусмотреть следующее:

- a) официальную подготовку кадров;
- b) периодическое проведение практикумов или совещаний для обмена опытом;
- c) распространение информационных компакт-дисков, брошюр и руководств;
- d) осуществление добровольной программы до ратификации Конвенции;
- e) начать деятельность с создания группы на основе электронной почты;
- f) создание базы данных в каком-либо региональном центре; и
- g) распространение информации на официальных национальных языках.

17. Многие страны выразили свои мнения относительно географического характера такой сети, охватывающего любые комбинации с использованием глобальных, региональных и субрегиональных моделей. Ряд стран высказались в пользу глобальной модели, которая охватывала бы как развитые, так и развивающиеся страны, а некоторые страны высказали мнение о том, что структура глобальной сети может предусматривать наличие региональных и субрегиональных информационных узлов. Некоторые из сторонников глобальной модели заявили о необходимости участия развитых стран для целей информирования о том, какие химические вещества запрещены и ограничены, о причинах их запрещения и о возможных альтернативах, с тем чтобы способствовать обеспечению равенства возможностей и знания и создать атмосферу для унификации. Ряд других стран предложили создать региональную сеть между странами, предложив различные модели, в частности: страны, находящиеся на одинаковом уровне промышленного развития; общие климатические условия, практика ведения сельского хозяйства и вопросы торговли; и одинаковый рабочий язык. Другие предложения включали в себя следующее: создание первоначально сети на субрегиональном уровне с последующим переходом в конечном итоге к глобальному уровню; размещение региональных и субрегиональных информационных услуг в рамках таких имеющихся учреждений, как региональные центры Базельской конвенции; и проведение региональных и субрегиональных совещаний и практикумов в целях совершенствования организации членов сети и последующее установление порядка электронного обмена данными.

18. Было внесено множество предложений относительно характера информации, подлежащей обмену, включая:

- a) любую информацию о всех химических веществах (пестицидах и промышленных химикатах);
- b) национальное законодательство и нормативно-административные решения, касающиеся зарегистрированных, запрещенных и применяемых химических веществ;
- c) механизмы участия частных и государственных учреждений и граждан;
- d) достижения и примеры успешной деятельности;
- e) национальные данные и доклады об оценке рисков и управлении рисками;
- f) базы данных о химических веществах, данные об экотоксичности и опасности, а также оценки и анализ рисков;
- g) заменители и другие экологически безопасные альтернативы рационализации оборота химических веществ;

- h) методы или альтернативные варианты обработки и окончательного удаления химических веществ, включая пестицидные отходы;
- i) сообщения о случаях отравления, о крупных катастрофах, происшествиях и зараженных участках, а также о мерах, принятых по смягчению их последствий;
- j) статистические данные о количестве использованных, произведенных, импортированных и экспортированных химических веществ; о торговых партнерах, структурах и истории; о перевозке опасных химических веществ, пестицидов и отходов в пределах отдельного региона; и о трансграничной перевозке запрещенных химических веществ;
- k) точный и адекватный перевод распространяемой информации на различные языки;
- l) потребности и общие проблемы, с которыми сталкиваются назначенные национальные органы в процессе выполнения Конвенции; и
- m) решения, касающиеся выполнения Конвенции и достигнутого в этой области прогресса.

19. Сорок пять стран охарактеризовали помощь, необходимую для создания сети. Просьбы об оказании помощи рассмотрены в главе II настоящего доклада вместе с дополнительными материалами по этому вопросу, полученными из ответов на вопросы, включенные в другие разделы вопросника.

20. Пятьдесят семь стран проводят консультации с заинтересованными сторонами в процессе принятия решений о рационализации оборота химических веществ, и 55 из них охарактеризовали виды таких заинтересованных сторон или выгоды, вытекающие из проведения консультаций с такими группами. К этим группам заинтересованных сторон относятся следующие:

- a) самые различные государственные учреждения, круг ведения которых охватывает, в частности, такие области, как охрана окружающей среды, здравоохранение и гигиена труда, продовольствие и лекарственные средства, пестициды, сельское хозяйство, промышленность, торговля, оборона, энергетика, поддержание правопорядка, финансы, правосудие, таможенные вопросы, природные ресурсы, стандарты, условия труда, экономическое развитие и торговля и внешние сношения;
- b) правительства стран и органы управления на уровне штатов или провинций;
- c) межведомственные или национальные консультативные или координационные комитеты, занимающиеся, в частности, такими вопросами, как химические вещества и пестициды;
- d) неправительственные организации;
- e) неправительственные экологические организации;
- f) академические учреждения, университеты и научно-исследовательские институты;
- g) группы по вопросам здравоохранения;
- h) различные промышленные ассоциации и палаты;
- i) объединения работодателей и профессиональные союзы;
- j) профессиональные группы;
- k) ведущие производители, пользователи, импортеры и экспортеры пестицидов и химических веществ;
- l) компании – производители электроэнергии;
- m) группы потребителей, заинтересованная общественность и население в целом.

21. В отношении выгод, вытекающих из проведения консультаций с заинтересованными сторонами в процессе принятия решений о рационализации оборота химических веществ, было представлено много замечаний, включая следующие:

- a) консультации обеспечивают более целесообразный подход и позволяют учитывать мнения различных заинтересованных сторон;
- b) консультации обеспечивают информированность заинтересованных сторон и позволяют всем сторонам получать более четкое представление о своих обязанностях в процессе решения вопросов рационализации оборота химических веществ;
- c) при проведении анализа рисков и выгод и принятии обоснованных, объективных, сбалансированных и более рациональных решений в отношении оборота химических веществ выявляются и принимаются во внимание факторы, вызывающие озабоченность заинтересованных сторон;
- d) решения соблюдаются всеми заинтересованными сторонами, при этом обеспечивается "причастность" принимаемым решениям;
- e) консультации сводят к минимуму риск принятия ошибочных решений;
- f) консультации позволяют принимать меры по рационализации оборота химических веществ на основе консенсуса;
- g) обеспечивается более высокая степень транспарентности и легитимности принимаемых решений;
- h) консультации позволяют принимать решения на основе коллегиального подхода;
- i) консультации сводят к минимуму коллизии, возникающие в процессе разработки нормативных положений и планов действий;
- j) в обеспечении соблюдения достигнутых договоренностей участвуют дилеры, импортеры и другие стороны; и
- k) соответствующие меры осуществляются на более своевременной основе.

22. Тридцать восемь стран обратились с конкретными просьбами об оказании помощи, которая им потребуется и окажется наиболее полезной для проведения консультаций с заинтересованными сторонами. Просьбы об оказании помощи рассмотрены в главе II настоящего доклада вместе с дополнительными материалами по этому вопросу, полученными из ответов на вопросы, включенные в другие разделы вопросника.

F. Подготовка кадров

23. Сорок девять стран принимали участие в региональных или субрегиональных учебных семинарах, организованных секретариатом Конвенции, и эти страны высказали следующие замечания:

- a) по мнению 46 из 47 стран, семинары отвечали потребностям, связанным с выполнением Конвенции;
- b) по мнению 40 из 47 стран, семинары обеспечили достаточный объем информации для реализации практических аспектов Конвенции;
- c) по мнению 39 из 45 стран, после прохождения подготовки их назначенные национальные органы располагали достаточной информацией для выполнения административных обязательств согласно Конвенции;
- d) тридцать три из 48 стран указали, что соответствующим специалистам удалось пройти достаточную подготовку;
- e) тридцать четыре из 43 стран предприняли дополнительные шаги по выполнению Конвенции по результатам семинаров, а 32 из них представили следующую информацию:
 - i) было положено начало осуществлению соответствующих мер (одна страна);
 - ii) был получен ряд ответов в отношении оценки импорта химических веществ (одна страна);
 - iii) разработан и реализован национальный план действий по обеспечению химической безопасности (одна страна);

- iv) получена информация и организовано проведение учебных мероприятий или семинаров по вопросам, связанным с Конвенцией (две страны);
- v) достигнута договоренность в отношении назначенного национального органа (три страны);
- vi) проведены консультации по решению проблем с назначенным национальным органом другой страны (одна страна);
- vii) усовершенствованы системы рационализации оборота химических веществ (одна страна);
- viii) укреплена существующая система обработки заявок на экспорт (одна страна);
- ix) принято большее число решений о странах импорта и сокращено время, требуемое для принятия таких решений (одна страна);
- x) секретариат был информирован о всех запрещенных или ограниченных пестицидах (одна страна);
- xi) представлены окончательные регламентационные постановления или направлены соответствующие уведомления (12 стран);
- xii) представлены ответы стран-импортеров (10 стран);
- xiii) достигнут прогресс в деле ратификации (15 стран) Конвенции или присоединении (шесть стран) к ней.

24. Шесть из девяти стран, которые не предприняли дополнительных шагов по выполнению Конвенции по результатам семинаров, отметили, что механизмы, необходимые для того, чтобы в результате подготовки кадров предпринимались дополнительные шаги, могут включать в себя следующее:

- a) техническую поддержку;
- b) подготовку сотрудников таможенных органов;
- c) повышение уровня информированности;
- d) семинар или брифинг по вопросам осуществления Конвенции для представителей национального руководящего комитета по ПОС и заинтересованных сторон при содействии специалистов из состава секретариата Конвенции;
- e) подготовку технических документов для содействия принятию решений на национальных языках;
- f) постоянное участие в организуемых курсах лиц, имеющих непосредственное отношение к соблюдению Конвенции; и
- g) подготовку сотрудников по регламентационным аспектам в рамках проекта создания механизма контроля.

25. Семь стран, которые не принимали участия в региональных или субрегиональных учебных семинарах, организованных секретариатом, ответили, что механизмы подготовки кадров в целях содействия принятию дополнительных мер могут включать в себя следующее:

- a) веб-сайт;
- b) учебные курсы;
- c) подготовку по практическим аспектам осуществления Конвенции; надлежащие практикумы, семинары, руководства, руководящие принципы;
- d) семинар или брифинг по вопросам осуществления Конвенции для представителей национального руководящего комитета по ПОС и заинтересованных сторон при содействии специалистов из состава секретариата Конвенции;
- e) региональные учебные семинары для арабских стран.

26. По мнению 21 из 28 стран, принимавших участие в региональных или субрегиональных учебных семинарах, организованных другими группами, на этих мероприятиях были

рассмотрены потребности, связанные с выполнением Конвенции. Двадцать четыре страны из пяти регионов указали, в каких семинарах они приняли участие, но лишь некоторые из них высказали какие-либо замечания, касающиеся ключевых тем, которые были полнее всего раскрыты на этих семинарах.

27. Сорок стран отдали предпочтение иным формам подготовки, чем семинары, и 36 из этих стран конкретизировали свои предпочтения следующим образом: учебные руководства (22); интерактивные программы на компакт-дисках (21); национальные практикумы, семинары и учебные курсы (шесть); программы дистанционного обучения и подготовки кадров с помощью Интернета (три); интерактивная подготовка в режиме он-лайн (две); ознакомительные поездки (две); компакт-диски/видео, видеокассеты (две); руководящие принципы (одна); печатные материалы (одна); выставки (одна); презентации в формате PowerPoint (одна); создание потенциала в области пестицидов (одна); курсы, организованные секретариатом (подготовка уведомлений) в странах, в которых разработаны и применяются четкие процедуры (одна); непосредственная подготовка в соответствующих учреждениях (одна); база данных об опасных химических веществах и их отходах (одна); базы данных о мерах в чрезвычайных ситуациях (связанных с химическими веществами) (одна); необходимость перевода учебных материалов на португальский язык в целях облегчения доступа к ним для всех национальных заинтересованных сторон (одна). Три страны, не давших ответа на этот вопрос, отметили, что еще одним вариантом могло бы быть сочетание различных методов подготовки кадров, например семинаров, на которых распространялись бы вышеупомянутые материалы, а затем использовались интерактивные программы.

28. Из имеющихся материалов Конвенции были получены и используются следующие: текст Конвенции (66 из 67 стран); брошюра о Конвенции (48 из 67 стран); плакат (20 из 66 стран); документы для содействия принятию решения по всем химическим веществам, включенным в Приложение III и во временную процедуру (54 из 64 стран); циркуляр относительно ПОС (58 из 66 стран); и веб-сайт, посвященный ПОС (59 из 66 стран). Шестьдесят две страны сочли полезным иметь в своем распоряжении учебные материалы для популяризации и пропаганды Конвенции, а 61 из них высказала следующие предпочтения: учебные руководства (57 из 61 страны), презентации в формате PowerPoint (53 из 61 страны) и плакаты (45 из 61 страны). Двадцать пять стран предложили другие форматы, в том числе: интерактивные программы на компакт-дисках (десять); компакт-диски/видео, видеокассеты, фильмы (девять); печатные материалы, брошюры, проспекты (шесть); средства массовой информации, радиопередачи, газетные статьи (две); практикумы, семинары, учебные курсы (одна); интерактивная подготовка и информация в режиме он-лайн (одна); программное обеспечение для моделирования (одна); выставки (одна); плакаты, подготовленные с учетом условий конкретной страны (одна); компьютер, цифровая камера (одна); база данных об опасных химических веществах и их отходах (одна); база данных о мерах, принимаемых в чрезвычайных ситуациях, связанных с химическими веществами (одна); материалы для распространения на русском языке (одна).

II. Барьеры, требования и потребности в помощи

29. В настоящей части доклада приведено резюме информации, содержащейся в ответах на вопросы о барьерах, которые надлежит преодолеть странам в процессе выполнения Конвенции, или их требований и связанных с этим просьб об оказании помощи, в том числе помощи со стороны секретариата. Как отмечено выше, эта информация запрашивалась в вопроснике по шести областям, связанным с осуществлением Конвенции, и в заключительном разделе (Другая соответствующая информация), в которых предлагалось изложить дополнительную информацию о потребностях в технической помощи или мероприятиях по созданию потенциала, которые были бы полезными при осуществлении Конвенции, или любые другие замечания в отношении технической помощи или создания потенциала. Репрезентативная выборка ответов, полученных на эти вопросы, включена в доклад с изложением всеобъемлющего резюме под названием *Study on technical assistance needs* (Исследование потребностей в технической помощи) (UNEP/FAO/PIC/INC.11/INF/1/Add.1). В процессе анализа полученных ответов стало очевидно, что весьма схожие ответы были представлены на вопросы, включенные в различные области, связанные с осуществлением Конвенции, и что эти ответы, в том числе ответы, приведенные в заключительном разделе (Другая соответствующая информация), можно представить по следующим семи темам:

- a) национальные приоритеты;
- b) законодательство;

- c) координация на национальном уровне;
- d) информация и связь;
- e) оценка и классификация степени риска;
- f) лаборатории и техническая поддержка; и
- g) ресурсы и помощь.

30. Таким образом, в нижеизложенных резюме объединены основные моменты, касающиеся каждого раздела, независимо от того, в ответах на какие вопросы они были отмечены.

A. Национальные приоритеты

31. Эта тема была затронута рядом стран в ответах на вопросы, касающиеся национального сотрудничества и регулирования промышленных химикатов. В качестве барьера, сдерживающего создание структур для содействия национальному сотрудничеству, ряд стран отметили, что вопросы рационального использования химических веществ не считаются приоритетной областью и что на политическом уровне не оказывается поддержка разработке и применению мер контроля в отношении промышленных химикатов. Поэтому на решение проблем, связанных с химическими веществами, не выделяются ресурсы. Эти страны обратились с просьбой об оказании помощи в целях стимулирования поддержки лицами, занимающихся разработкой политики, необходимости разработки такого регулирования и выделения требуемых ресурсов.

B. Законодательство

32. Несколько стран отметили необходимость введения или укрепления законодательства и нормативно-правовых положений, а также выделения достаточных ресурсов для их осуществления в целях принятия практических мер в связи с национальными планами и стратегиями, связью и рациональным использованием информации, классификацией и оценкой степени риска, двусторонней технической помощью и региональным сотрудничеством. Такая заинтересованность особо подчеркивалась в связи с регулированием промышленных химикатов, и значительно меньшее число стран разработали программы регулирования каких-либо промышленных химикатов, кроме пестицидов, а страны из шести регионов отметили этот фактор в качестве требования, соблюдение которого позволит осуществлять Конвенцию в полном объеме.

33. Были изложены просьбы об оказании финансовой и технической помощи, а также помощи со стороны секретариата в деле разработки, укрепления и соблюдения национального законодательства о пестицидах, промышленных химикатах и соответствующих отходах, включая следующие:

- a) создание потенциала и подготовку кадров в целях разработки соответствующего законодательства и программ регулирования;
- b) создание типовых регламентирующих структур;
- c) распространение знаний и опыта в области разработки и подготовки политики в отношении промышленных химикатов; использование знаний и опыта развитых стран в области регулирования жизненного цикла химических веществ;
- d) разработка или укрепление и осуществление эффективных национальных стратегий рационализации оборота химических веществ; и
- e) финансирование консультаций с заинтересованными сторонами по вопросам законодательства и нормативных положений.

C. Национальная координация

34. Необходимость обеспечения или укрепления национальной координации была отмечена в ответах на вопросы, касающиеся национальных планов и стратегий, связи и рационального использования информации, оценки и классификации степени риска, двусторонней технической помощи и регионального сотрудничества. В качестве барьера некоторые страны отметили, что ответственность за регулирование химических веществ распределена между государственными учреждениями и различными уровнями управления, в результате чего возникают пробелы и

дублирование функций. Другие страны отметили отсутствие или недостаточный уровень координации деятельности по рационализации оборота химических веществ, осуществляемой правительственными учреждениями и промышленными заинтересованными сторонами, отсутствие четко определенных функций каждой организации, отсутствие продуманной стратегии, системы или структуры, а также необходимость разработки или обновления национальных определений химических веществ.

35. В ответах на вопросы по всем пяти областям, связанным с выполнением Конвенции, страны отметили необходимость создания или укрепления национального координационного органа в составе всех участников процесса рационализации оборота химических веществ, и обратились с просьбой об оказании помощи для удовлетворения такой потребности, определения круга ведения каждого министерства и повышения уровня сотрудничества между ними, а также координации разработки и осуществления национальных стратегий рационализации оборота опасных химических веществ и пестицидов, в том числе соответствующих мероприятий правительственных учреждений и заинтересованных сторон.

36. Ряд стран отметили необходимость получения технической и финансовой помощи или помощи со стороны секретариата в целях:

- a) разработки или обновления национального определения химических веществ;
- b) предоставления рекомендаций в отношении источников практических моделей регулирования опасных химических веществ;
- c) укрепления и поддержки институционального развития в официальных органах, занимающихся вопросами рационализации оборота химических веществ;
- d) содействия и обеспечения экологически безопасного регулирования химических веществ и пестицидов;
- e) проведения консультаций с заинтересованными сторонами о возможных вариантах институциональных механизмов регулирования оборота химических веществ для создания национального механизма сотрудничества;
- f) информирования заинтересованных сторон об их обязанностях согласно Конвенции и вытекающих из положений Конвенции выгодах путем проведения информационных семинаров и создания специализированных сетей по каждой группе (например, импортеры, экспортеры, производители);
- g) привлечения региональных и местных органов власти к разработке планов рационализации оборота химических веществ и принятия мер в чрезвычайных ситуациях, а также к осуществлению надзора за их осуществлением; и
- h) участия в национальных и региональных совместных мероприятиях, совещаниях, семинарах, сетях и т.д.

D. Информация и связь

37. По этой теме было получено большое количество материалов в ответах на вопросы, относящиеся к таким областям, как национальные планы и стратегии, связь и рациональное использование информации, оценка и классификация степени риска, двусторонняя техническая помощь и региональное сотрудничество. Основным выделенным в этой области барьером является отсутствие или недостаточный уровень национальных систем и механизмов для получения, хранения и распространения необходимой информации среди соответствующих участников. В число других отмеченных барьеров входят отсутствие или недостаточный уровень национальных баз данных и перечней или регистров промышленных химикатов, пестицидов и отходов; доступа к Интернету и смежным источникам; доступа к информации о токсичности и рисках, связанных с пестицидами и промышленными химикатами; информирования и подготовки кадров в области рационализации оборота химических веществ; а также оперативные аспекты деятельности назначенных национальных органов.

38. Многие страны обратились с просьбой об оказании технической и финансовой помощи в создании системы или центра для получения, рационального использования и распространения информации, а также для обеспечения связи и информированности об опасных химических веществах и пестицидах, включая контакты с различными учреждениями и заинтересованными

сторонами на национальном и международном уровнях. Были сформулированы конкретные просьбы об оказании финансовой и технической помощи в целях:

- a) создания или обновления электронных систем регистров или баз данных о пестицидах и промышленных химикатах, используемых в соответствующей стране;
- b) обеспечения доступа к информации о рисках и токсичности химических веществ и пестицидов, включая информацию, поступающую от других стран и международных организаций и программ;
- c) обеспечения доступа ко всем соответствующим источникам законодательства о химических веществах и о решениях, касающихся их импорта и экспорта;
- d) удовлетворения потребностей в компьютерах, материалах по информатике, подготовке кадров и доступе к Интернету для обеспечения того, чтобы такие системы были в состоянии создавать и укреплять имеющуюся национальную инфраструктуру для облегчения электронного доступа и обмена информацией на условиях беспрепятственного доступа всех соответствующих учреждений и сторон, что позволит осуществлять обмен информацией о химических веществах на национальном, региональном и международном уровнях;
- e) принятия мер по повышению уровня информированности всех соответствующих заинтересованных сторон и стран, включая:
 - i) подготовку информационных материалов по вопросам рационального использования химических веществ;
 - ii) информирование всех заинтересованных сторон об их обязанностях согласно Конвенции и о выгодах, вытекающих из соблюдения ее положений;
 - iii) создание национальных веб-сайтов о Конвенции;
 - iv) организацию национальных информационно-пропагандистских семинаров и практикумов;
 - v) подготовку кадров в области рационализации оборота химических веществ для пользователей химических веществ, экспортеров и сотрудников таможенных органов в рамках ПОС; и
 - vi) создание специализированных сетей для соответствующих групп (например, импортеры, экспортеры, производители);
- f) создания сетей, объединяющих все соответствующие стороны, включая:
 - i) обеспечение информации относительно существующих соответствующих сетей;
 - ii) осуществление надзора за созданием сетей между заинтересованными сторонами;
 - iii) определение координационных центров и поддержку создания таких сетей;
 - iv) распределение функций каждого из участников сети;
 - v) поощрение совместной работы и вкладов всех участников сети;
 - vi) выявление источников имеющейся в сети информации и механизмов обмена такой информацией;
 - vii) унификацию и поддержку компьютерных систем различных стран; и
 - viii) обеспечение доступа к Программе создания системы обмена информацией о химических веществах (CIEN);
- g) проведения широкомасштабных консультаций заинтересованных сторон, включая:
 - i) приведение примеров успешных моделей и подходов, применяемых в других странах;
 - ii) установление соответствующих процедур консультаций и выработки руководящих указаний;

- iii) создание механизмов для подготовки информационных материалов и обмена ими для целей консультаций;
 - iv) распространение информации среди заинтересованных сторон;
 - v) перевод материалов на местные языки;
 - vi) определение круга участников и поощрение совместного участия и вкладов всех заинтересованных сторон;
 - vii) организацию консультативных совещаний и семинаров;
 - viii) выделение экспертов в целях содействия проведению совещаний и семинаров;
 - ix) подготовку рекомендаций в отношении механизмов для создания и поддержания сетей заинтересованных сторон;
 - x) разработку механизмов для ведения переговоров и достижения консенсуса с промышленной отраслью;
 - xi) подготовку кадров по вопросам организации ознакомительных семинаров для руководителей старшего уровня;
 - xii) подготовку представителей групп заинтересованных сторон;
 - xiii) создание потенциала для всех заинтересованных сторон; и
 - xiv) создание совместных групп в рамках национальных практикумов и семинаров;
- h) поддержки назначенных национальных органов, включая:
- i) приведение предусмотренных в Конвенции обязательств в соответствие с ситуациями в отдельных странах;
 - ii) придание официального статуса национальным механизмам;
 - iii) совершенствование связи и координации между назначенными национальными органами и соответствующими национальными властями и секторами, которые имеют отношение к процессу направления и обработки уведомлений;
 - iv) создание информационной системы на уровне таможенных органов в целях совершенствования практики использования уведомлений;
 - v) использование согласованной на глобальном уровне системы таможенных кодов и идентификации опасных химических веществ и отходов;
 - vi) обеспечение доступа к информации, имеющейся, в частности, в рамках Международной программы по химической безопасности (МПХБ), Международного агентства по изучению рака (МАИР), программы INTOX МПХБ;
 - vii) региональные и субрегиональные семинары по подготовке людских ресурсов в области рационализации оборота химических веществ для сети назначенных в рамках Конвенции национальных органов; и
 - viii) обеспечение секретариатом координации на международном уровне;
- i) подготовки кадров и создание потенциала, включая:
- i) подготовку кадров по оптимальным видам практики в странах, применяющих эффективные методы обмена информацией между национальными и международными учреждениями;
 - ii) программы обмена персоналом с участием стран, в которых созданы оптимальные условия в управленческом или аналогичном отношениях;
 - iii) создание потенциала в области сбора и распространения информации, касающейся рационализации оборота химических веществ;

- iv) подготовку национальных экспертов, сотрудников таможенных органов и учреждений, занимающихся вопросами сбора, обработки, хранения и распространения информации (например, статистические службы в областях сельского хозяйства, здравоохранения и промышленности; таможенные службы; фитосанитарные службы; природоохранные службы); и
- v) создание технического потенциала для рационального использования данных.

Е. Оценка и классификация степени риска

39. Ответы на вопросы по этой теме ограничивались вопросами, касающимися оценки и классификации степени риска, двусторонней помощи и регионального сотрудничества. В качестве барьера некоторые страны отметили отсутствие национальных систем оценки рисков, связанных с применением промышленных химикатов.

40. Многие страны обратились к секретариату с просьбой об оказании финансовой и технической помощи в целях:

- a) создания или укрепления национальных систем оценки риска для подготовки решений об импорте согласно Конвенции, оценки и регулировании токсичности и рисков, связанных с промышленными химикатами и пестицидами;
- b) обеспечения подготовки кадров и создания потенциала для повышения квалификации сотрудников и развития современной инфраструктуры, включая лаборатории, в рамках таких систем;
- c) поддержки национальных органов в проведении масштабных оценок;
- d) подготовки рекомендаций в отношении процедур и источников методов и данных для оценки рисков, связанных с пестицидами и промышленными химикатами;
- e) создания общих моделей оценки рисков, которые могут применяться в аналогичных условиях (например, климатических или культурных) в целях прогнозирования последствий в других странах;
- f) создания сети обмена информацией, включая развитые страны;
- g) разработки программ эталонной оценки рисков и токсичности с участием одной из развитых стран;
- h) создания систем или программ мониторинга, которые могли бы содействовать проведению национальных оценок риска, с распространением сферы их действия на региональный уровень и включая механизмы обмена информацией об оценке рисков;
- i) создания условий, обеспечивающих возможность участия в технических совещаниях по вопросам оценки рисков и управления рисками;
- j) обеспечения доступа к информации, содержащейся на веб-сайте Конвенции, на русском языке в целях содействия принятию решений; и
- k) создания механизма, позволяющего развивающимся странам обращаться с просьбой о помощи к международным организациям при проведении оценок риска и токсичности.

41. В дополнение к этим просьбам страны высказали общие просьбы об оказании финансовой и технической помощи в целях:

- a) обеспечения углубленной подготовки кадров по всем аспектам оценки рисков для всех заинтересованных сторон;
- b) установления непосредственных связей со всеми национальными центрами оценки;
- c) создания моделей для оценки рисков и обеспечения доступа к ним и соответствующим и важным базам данных;

- d) проведения исследования вопроса о поведении химических веществ в окружающей среде и рисков, создаваемых химическими веществами, для здоровья человека и состояния окружающей среды; и
- e) оценки медицинских и социально-экономических последствий химических веществ для здоровья человека и состояния окружающей среды.

F. Лаборатории и техническая поддержка

42. В ответах на поставленные вопросы в таких областях, как связь и рациональное использование информации, двусторонняя техническая помощь и региональное сотрудничество, ряд стран обратились с просьбами, касающимися лабораторий и технической поддержки. Поступило много других просьб в ответах на вопросы, связанные с оценкой и классификацией степени риска, в отношении решений об импорте согласно Конвенции и регламентационных мер по промышленным химикатам и пестицидам, и несколько стран отметили необходимость создания или укрепления потенциала лабораторий, выделения достаточного объема ресурсов на подготовку кадров и техническую поддержку и учреждения или укрепления инспекционных органов.

43. В подавляющем большинстве случаев поступившие по этой теме просьбы в отношении финансовой и технической помощи со стороны секретариата и из других источников касались создания или укрепления национальных лабораторий, подготовки кадров и предоставления оборудования для анализа химических, физических, токсикологических и экотоксикологических свойств химических веществ и пестицидов и их остатков в продуктах питания и окружающей среде. Другие просьбы касались таких вопросов, как:

- a) аккредитация качественных стандартов национальных лабораторий согласно международным требованиям;
- b) создание или укрепление инспекционного органа;
- c) подготовка сотрудников правоохранительных органов;
- d) компьютеры и программное обеспечение;
- e) совершенствование имеющейся на местах инфраструктуры для наблюдения за воздействием пестицидов на здоровье человека;
- f) создание системы мониторинга; и
- g) обмен опытом и подготовка кадров с участием стран, в которых создана действенная законодательная база.

G. Ресурсы и помощь

44. Поступило большое количество просьб, связанных с ресурсами, технической и финансовой помощью, а также с созданием потенциала во всех областях, имеющих отношение к выполнению Конвенции. Были отмечены основные барьеры, потребности и требования, связанные с национальными планами и стратегиями, связью и рациональным использованием информации, а также оценкой и классификацией степени риска. Основные выявленные проблемы включают в себя отсутствие ресурсов для создания или поддержки национальных институциональных структур, координационных механизмов, программ и планов действий, призванных обеспечить эффективное регулирование оборота химических веществ; нехватку квалифицированных людских ресурсов; проблемы доступа к международным знаниям и опыту; необходимость оказания технической и финансовой помощи, создания потенциала и подготовки кадров практически по всем аспектам планирования, оценки и классификации степени риска, разработки законодательства и нормативных положений, мониторинга и обеспечения соблюдения установленных норм, а также необходимость создания или укрепления лабораторий и инфраструктуры, обеспечивающей рациональное использование информации и связь. Многие из этих потребностей были указаны выше в главе II настоящего доклада. Изложенные ниже соображения надлежит принимать во внимание в процессе обсуждения потребностей в ресурсах и помощи в дополнение к тем, которые были охвачены выше.

45. По мнению многих стран, повсеместно ощущается необходимость решения проблемы нехватки квалифицированного персонала. В этой связи неоднократно отмечалась поддержка назначенных национальных органов, а также большое значение создания и поддержки сети

назначенных национальных органов. Были сформулированы просьбы в отношении технической и финансовой помощи, создания потенциала и подготовки кадров для удовлетворения потребностей обладающего соответствующей специализацией персонала по всем аспектам национальных программ рационального регулирования химических веществ. Решение этой задачи предусматривает подготовку кадров по вопросам оценки риска для удовлетворения исходного требования проводить оценку уведомлений об импортируемых химических веществах в целях соблюдения положений Конвенции, а также в области планирования, регулирования рисков, разработки законодательства и нормативных положений, мониторинга и обеспечения соблюдения, таможенных инспекций и создания и укрепления лабораторий и инфраструктуры, обеспечивающей рациональное использование информации и связь. Отмечалась также необходимость подготовки инструкторов в странах и регионах. Ряд стран обратились с просьбой организовать международный обмен сотрудниками или использовать другие методы подготовки кадров, в частности руководства по оптимальным видам практики, в целях получения доступа к экспертной базе стран, обладающих опытом в области соблюдения положений Конвенции, что способствовало бы созданию национальных структур. Некоторые страны обратились с просьбой разработать модель для малых островных государств, обладающих ограниченными людскими ресурсами, на основе аналогичных стран, которые уже приступили к выполнению положений Конвенции и достигли успехов в этой области.

46. Ряд стран обратились с конкретными просьбами об оказании секретариатом помощи в областях двустороннего и многостороннего сотрудничества по следующим вопросам:

- a) консультации для выработки руководящих указаний и рекомендаций на первоначальном этапе создания системы для получения двусторонней поддержки;
- b) разработка предложений по удовлетворению потребностей конкретных стран;
- c) подготовка запросов о помощи со стороны стран-доноров;
- d) помощь в подготовке проектных предложений и управлении проектами;
- e) поддержка практических мер, принимаемых отдельными странами, и содействие обеспечению приемлемости проектов для сторон, оказывающих помощь;
- f) поиск спонсоров из числа агентств или развитых стран, являющихся сторонами Конвенции, для оказания помощи в осуществлении деятельности в рамках Конвенции;
- g) подготовка, разработка и осуществление совместных проектов и программ в интересах различных стран в области обмена информацией в целях повышения вероятности выявления источников финансирования и получения доступа к ним;
- h) разработка региональных проектов оказания помощи странам, имеющим схожие потребности;
- i) ведение постоянно обновляемой ограниченной базы данных о всех мероприятиях по оказанию технической помощи различным странам в целях обеспечения взаимодействия и предупреждения дублирования и параллелизма в работе; и
- j) создание механизма для согласованного осуществления Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций.