



Программа Организации Объединенных
Наций по окружающей среде

Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций

Distr.: General
9 June 2004

Russian
Original: English

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного
обоснованного согласия в отношении отдельных
опасных химических веществ и пестицидов
в международной торговле

Конференция Сторон

Первое совещание

Женева, 20-24 сентября 2004 года

Пункт 6 d) предварительной повестки дня*

Вопросы, предусмотренные в Конвенции для принятия мер

Конференцией Сторон на ее первом совещании:

учреждение Комитета по рассмотрению

химических веществ

Правила и процедуры предотвращения коллизии интересов и решения связанных с этим вопросов применительно к деятельности Комитета по рассмотрению химических веществ

Записка секретариата

Введение

1. В соответствии с пунктом 6 статьи 18 Конвенции Конференция Сторон предписано учредить Комитет по рассмотрению химических веществ. Этот вопрос планируется рассмотреть в рамках пункта 6 d) предварительной повестки дня* (UNEP/FAO/RC/COP.1/17).
2. На своей восьмой сессии Межправительственный комитет для ведения переговоров в соответствии с решением МКП-8/1 установил правила и процедуры предотвращения коллизии интересов и решения связанных с этим вопросов применительно к деятельности Временного комитета по рассмотрению химических веществ (см. приложение I к документу UNEP/FAO/PIC/INC.8/19). Эти правила и процедуры применялись ко всем членам Временного комитета по рассмотрению химических веществ в ходе осуществления временной процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС).

* UNEP/FAO/RC/COP.1/1.

Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

3. При создании Комитета по рассмотрению химических веществ Конференция Сторон, исходя из опыта проделанной работы в ходе осуществления временной процедуры ПОС, возможно, пожелает рассмотреть изложенный в приложении I к настоящей записке проект решения о правилах и процедурах предотвращения коллизии интересов и решения связанных с этим вопросов применительно к деятельности Комитета по рассмотрению химических веществ. Текст предлагаемого решения подготовлен на основе решения МКП-8/1 с внесенными в него изменениями, позволяющими отразить процедуру ПОС по Конвенции.

Приложение

Представляемый для рассмотрения Конференцией Сторон проект решения о принятии правил и процедур предотвращения коллизии интересов и решения связанных с этим вопросов применительно к деятельности Комитета по рассмотрению химических веществ

Конференция Сторон

1. *постановляет*, что исключительно важно обеспечивать уверенность общественности в добросовестном характере деятельности Комитета по рассмотрению химических веществ и поощрять, в то же время, опытных и компетентных лиц становиться членами Комитета на основе:

- a) принятия соответствующего кодекса поведения;
- b) определения четких норм в отношении коллизии интересов в ходе или по окончании выполнения функций члена Комитета;
- c) сведения к минимуму возможности противоречия между частными интересами и общественными обязанностями членов;
- d) установления соответствующих процедур предотвращения коллизии интересов и решения связанных с этим вопросов применительно к деятельности Временного комитета по рассмотрению химических веществ;

2. *постановляет*, без ущерба для обязательств, возлагаемых на отдельных членов Комитета по рассмотрению химических веществ, которые определены в пунктах 3 и 4 ниже, что основную ответственность за обеспечение соблюдения положений настоящего решения несут правительства. С этой целью при рассмотрении вопроса о выдвижении экспертов по вопросам регулирования химических веществ для назначения Конференцией Сторон правительства должны проявлять должное усердие, с тем чтобы не допустить потенциальных или фактических случаев столкновения интересов;

3. *постановляет*, что в ходе выполнения своих обязанностей члены Комитета по рассмотрению химических веществ:

- a) выполняют свои официальные обязанности и решают свои частные вопросы таким образом, чтобы обеспечить сохранение и повышение доверия общественности к деятельности Комитета по рассмотрению химических веществ, которая должна носить добросовестный, объективный и беспристрастный характер;
- b) действуют таким образом, который подразумевает тщательный контроль со стороны общественности, причем для полного выполнения этого обязательства недостаточно простого соблюдения законодательства той или иной страны;
- c) действуют в духе доброй воли в целях максимального содействия этому процессу;
- d) относятся внимательно, ревностно и с должным профессионализмом к выполнению дела, т.е. поступают так, как поступил бы на их месте благоразумный и осмотрительный работник;
- e) не отдают предпочтения кому-либо или каким-либо интересам, формально связанным с работой Комитета по рассмотрению химических веществ;
- f) не вымогают и не принимают подарки, знаки внимания или иные блага от лиц, групп или организаций, которые имеют или могут иметь деловые отношения с Комитетом по рассмотрению химических веществ;
- g) не принимают каких-либо экономических благ, иных чем обычное проявление гостеприимства, или иных благ номинальной стоимости, если они не передаются в силу имеющего юридическую силу договора или права собственности члена;

h) не выходят за рамки своих функций в качестве членов, с тем чтобы помочь другим субъектам или лицам в их деловых отношениях с Комитетом по рассмотрению химических веществ, когда такие действия могут привести к преференциальному отношению к какому-либо лицу или группе;

i) осознанно не пользуются благами или преимуществами информации, получаемой в ходе выполнения своих обязанностей и функций в качестве членов Комитета по рассмотрению химических веществ, если она не предоставляется широкой общественности;

j) по окончании срока выполнения своих функций в качестве членов Комитета по рассмотрению химических веществ не злоупотребляют своим бывшим служебным положением;

4. *постановляет*, что во избежание реальной или усматриваемой возможности того, что члены Комитета по рассмотрению химических веществ могут пользоваться преференциальным отношением, члены не стремятся к этому в отношении себя или третьей стороны и не выступают в качестве оплачиваемых посредников в переговорах с третьей стороной, имеющей деловые отношения с Комитетом по рассмотрению химических веществ;

5. *постановляет*, что члены Комитета по рассмотрению химических веществ обеспечивают открытость деятельности, включая деловые или финансовые интересы, которая может вызвать сомнение в отношении их способности объективно выполнять свои обязанности и функции. Члены Комитета по рассмотрению химических веществ должны ежегодно сообщать о своей деятельности. Кроме того, они должны сообщать о любом финансировании их участия в работе Комитета по рассмотрению химических веществ любой компанией, занимающейся коммерческой или промышленной деятельностью. С этой целью Конференция Сторон принимает формуляр декларации интересов, приведенный в добавлении к настоящему решению, для учета при выдвижении, назначении и рассмотрении статуса экспертов Комитета по рассмотрению химических веществ;

6. *постановляет*, что при оценке потенциальных или фактических случаев столкновения интересов все заинтересованные стороны должны на индивидуальной основе и последовательным образом применять критерии, определенные в пункте 1 формуляра декларации интересов, с учетом всех соответствующих обстоятельств, относящихся к каждому конкретному случаю;

7. *постановляет* принять следующую процедуру использования формуляра декларации интересов:

Процедура рассмотрения до назначения

a) при рассмотрении вопроса о выдвижении кандидатуры эксперта в состав Комитета по рассмотрению химических веществ правительство соответствующей страны информирует эксперта о том, что секретариат предложит ему(ей) заполнить формуляр декларации интересов;

b) перед выдвижением правительством кандидатуры эксперта или одновременно с процедурой такого выдвижения секретариат предложит эксперту через правительство заполнить формуляр декларации интересов. Этот формуляр представляется секретариату правительством, выдвигающим кандидатуру эксперта;

c) если секретариату потребуются дополнительные сведения в подтверждение приемлемости эксперта, то секретариат обсуждает этот вопрос с правительством, выдвигающим кандидатуру, и, по мере необходимости, - через правительство - с экспертом, ожидающим выдвижения. В зависимости от результатов этого обсуждения секретариат может передать данный вопрос на рассмотрение Бюро Конференции Сторон. Бюро Конференции Сторон рассматривает этот вопрос и выносит рекомендацию соответствующему правительству;

d) если правительство не соглашается с рекомендацией Бюро Конференции Сторон, то оно может просить о рассмотрении данного вопроса Конференцией Сторон;

Процедура рассмотрения после назначения

e) всем назначенным экспертам будет предложено информировать секретариат через правительства, выдвинувшие их кандидатуры, о любых изменениях в информации, включенной ими в формуляр декларации интересов, представленный ранее;

f) если в течение срока полномочий эксперта секретариат придет к мнению, что может возникнуть или уже возникла коллизия интересов, то секретариат обсуждает этот вопрос с соответствующим экспертом и, если это будет сочтено целесообразным, с правительством, выдвинувшим его кандидатуру. Бюро Конференции Сторон может рекомендовать Конференции Сторон временно приостановить участие эксперта в отдельных или всех видах деятельности Комитета по рассмотрению химических веществ. Решение по этому вопросу принимается Конференцией Сторон на ее ближайшем совещании;

Общие положения

g) при условии соблюдения положений настоящего решения секретариат принимает все необходимые меры, с тем чтобы гарантировать конфиденциальность информации, представленной в формуляре декларации интересов. В той степени, в какой это необходимо для осуществления настоящего решения, такая информация может предоставляться Конференции Сторон и ее Бюро, а также вспомогательным органам, если это будет сочтено целесообразным;

h) если выражаются сомнения в объективности конкретного заседания, то Конференция Сторон определяет условия придания огласке всей соответствующей информации в дополнение к той, которая указана в пункте 7 g) выше;

i) Конференция Сторон рассматривает любой вопрос, который не охватывается настоящим решением;

j) Конференция Сторон постоянно следит за осуществлением настоящего решения и не позднее, чем через пять лет после его принятия проводит всестороннюю оценку его осуществления с целью внесения в него таких изменений, какие могут потребоваться;

8. *постановляет*, что любое выдвижение кандидатур экспертов для работы в составе Комитета по рассмотрению химических веществ производится согласно соответствующим положениям пункта 7 настоящего решения.

Приложение

Декларация интересов

Для обеспечения по возможности наилучшей оценки научных данных в независимых от каких-либо обстоятельств условиях и без какого-либо непосредственного или косвенного давления должны быть приняты соответствующие меры. Так, в интересах научной добросовестности и беспристрастности в работе Комитета по рассмотрению химических веществ следует избегать ситуаций, при которых на результаты этой работы могли бы повлиять финансовые или иные интересы.

В связи с этим каждому эксперту предлагается декларировать любые имеющиеся у него интересы, способные в связи с его/ее участием в том или ином совещании или работе привести, с одной стороны, к реальной, возможной или видимой коллизии интересов коммерческих структур и личных интересов участника и, с другой стороны, к реальной, возможной или явной коллизии интересов коммерческих структур и интересов административного подразделения, с которым участник состоит в трудовых отношениях. В этом контексте “коммерческая структура” означает любую компанию, ассоциацию (например, торговую ассоциацию), организацию или любую иную структуру, у которой имеются коммерческие интересы.

1. Что такое коллизия интересов?

Коллизия интересов означает, что эксперт или его/ее партнер или административное подразделение, с которым эксперт состоит в трудовых отношениях, имеет финансовые или иные интересы, способные оказать неоправданное влияние на позицию эксперта по рассматриваемым вопросам. Усматриваемая коллизия интересов имеет место в случаях, когда такие интересы не обязательно повлияют на позицию эксперта, но могут вызвать сомнения в беспристрастности эксперта у окружающих. Возможная коллизия интересов существует в тех случаях, когда в силу характера имеющихся интересов трудно с разумной определенностью установить, подлежат ли они декларации.

Можно говорить о разных типах финансовых или иных интересов как личного характера, так и связанных с административным подразделением, с которым эксперт состоит в трудовых отношениях; в качестве ориентира ниже приводится их неполный перечень. Декларирование интересов должно, в частности, производиться в следующих случаях:

действующее имущественное право в отношении вещества, технологии или процесса (например, обладание патентом), подлежащего рассмотрению в ходе совещания или работы, либо иным образом связанного с темой совещания или работы;

имеющее место финансовое участие (например, в форме владения акциями или облигациями) в коммерческой структуре, интересы которой связаны с темой совещания или работы (за исключением владения акциями через общие инвестиционные фонды или аналогичные механизмы, в рамках которых эксперт не имеет возможности влиять на выбор объекта инвестиций);

работа по найму, работа в качестве консультанта, в качестве директора или в ином качестве, будь то оплачиваемая или неоплачиваемая, в течение последних четырех лет в любой коммерческой структуре, интересы которой связаны с темой совещания или работы, либо ведущиеся переговоры о возможной работе по найму в такой коммерческой структуре или об установлении иных связей с ней;

выполнение за последние четыре года на платной основе любой работы или исследований по заказу коммерческой структуры, интересы которой связаны с темой совещаний или работы;

получение платы или иной поддержки за какой-либо период в пределах последних четырех лет, либо ожидание в будущем поддержки от коммерческой структуры, интересы которой связаны с темой совещаний или работы, в том числе в случаях, когда это не приносит какой-либо личной выгоды эксперту, но способствует поддержке его/ее должности или административного подразделения, например, безвозмездные ссуды, стипендии или иные выплаты, в частности с целью финансирования той или иной должности или оплаты консультационных услуг.

С учетом вышесказанного декларированию также подлежит любой коммерческий интерес в отношении конкурирующих веществ, технологий или процессов, равно как и участие в коммерческой структуре, имеющей прямые конкурентные интересы, связь с такой структурой, работа в ней или получение от нее поддержки.

2. Как заполнять формуляр декларации

Просьба заполнить настоящий формуляр декларации и представить его назначенному национальному органу для передачи секретариату. Декларированию подлежат любые финансовые или иные интересы, которые способны привести к реальной, возможной или видимой коллизии интересов и которые имеются: во-первых, у Вас лично или у Вашего партнера и, во-вторых, у административного подразделения, с которым Вы состоите в трудовых отношениях. При этом необходимо указать только название коммерческой структуры и характер интересов; указание конкретных сумм не обязательно (однако допустимо, если Вы считаете такую информацию существенной для оценки интересов). В рамках пунктов а) и б) приведенного выше перечня декларированию подлежат только существующие интересы. В рамках пунктов с), d) и e) декларированию подлежат любые интересы, имевшиеся у Вас за последние четыре года. Если интерес более не существует, просьба указать год его прекращения. Для целей пункта e) интерес перестает существовать при уходе с финансируемой должности, прекращении получения стипендии либо прекращении поддержки выполняемой работы.

3. Оценка и результаты

Представленные Вами сведения будут использованы для оценки того, ведут ли декларированные интересы к существенной реальной, возможной или видимой коллизии интересов в соответствии с положениями решения КС-1/[...].

Сведения, указанные в настоящей декларации, находятся в распоряжении временного секретариата и по мере необходимости представляются Конференции Сторон, ее Бюро и вспомогательным органам.

4. Декларация

Имеются ли у Вас или у Вашего партнера какие-либо финансовые или иные интересы, связанные с темой совещания или работы, в которых Вам предстоит участвовать, и могущие рассматриваться как основание для реальной, возможной или видимой коллизии интересов?

Да: Нет: Если да, просьба указать необходимые сведения в таблице ниже.

Состоите ли или состояли ли Вы за последние четыре года в трудовых или иных профессиональных отношениях с любой структурой, непосредственно участвующей в производстве, изготовлении, сбыте или продаже химических веществ или пестицидов, а также являетесь ли являлись ли Вы прямым представителем интересов любой такой структуры?

Да: Нет: Если да, просьба указать необходимые сведения в таблице ниже.

1. Характер интересов: например, патенты, акции, работа по найму, иные связи, денежные выплаты (включая подробные сведения о любых химических соединениях, видах работ и т. п.)	2. Название коммерческой структуры	3. Владелец (если владельцем являетесь Вы, Ваш партнер или подразделение)	4. Существует ли интерес в настоящее время (если нет – год прекращения)

Существуют ли какие-либо другие факторы, которые могут повлиять на Вашу беспристрастность или независимость в ходе совещания или работы или на мнение окружающих о Вашей беспристрастности и независимости?

Настоящим заявляю, что указанные выше сведения верны и что мне не известно ни о каких иных случаях реальной, возможной или явной коллизии интересов. Обязуюсь информировать вас о любых изменениях этих обстоятельств, в том числе о тех, которые могут иметь место в ходе самого совещания или самой работы.

Подпись

Дата

Ф.И.О.

Правительство

Настоящим заявляю, что в своих действиях я буду руководствоваться положениями пунктов 3 и 4 решения КС-1/[...]

Подпись

Ф.И.О.
