



ЮНЕП



Программа Организации Объединенных
Наций по окружающей среде

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций

Distr.: General
3 March 2011

Russian
Original: English

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного
согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и
пестицидов в международной торговле

Конференция Сторон

Пятое совещание

Женева, 20–24 июня 2011 года

Пункт 5 f) предварительной повестки дня*

Вопросы, касающиеся осуществления Конвенции: техническая помощь

Проект стратегического плана действий по укреплению потенциала Сторон представлять ответы, касающиеся импорта, и уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по промышленным химическим веществам

Записка секретариата

1. В своем решении РК-4/9 об осуществлении национальной и региональной деятельности по оказанию технической помощи Конференция Сторон Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле просила секретариат поддержать в рамках имеющихся ресурсов мероприятия, предложенные секретариатом в его программе региональной и национальной деятельности по оказанию технической помощи в течение 2009-2011 годов, куда входило предложение о "разработке целенаправленной программы для обеспечения безопасного регулирования промышленных химических веществ с уделением особого внимания правовой, регламентационной и административной структурам и рамкам, необходимым для поддержания национальных многосекторальных программ регулирования промышленных химических веществ". Она также просила секретариат сосредоточить деятельность по оказанию технической помощи на вопросах и потребностях, выявленных развивающимися странами и странами с переходной экономикой, и обратить особое внимание на потребности Сторон по выполнению требований, изложенных в пункте 2 статьи 10 Конвенции.

2. В соответствии с решением РК-4/9 Секретариат подготовил проект стратегического плана действий по укреплению потенциала Сторон Конвенции представлять ответы, касающиеся импорта, и уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по промышленным химическим веществам, который приводится в приложении к настоящей записке.

* UNEP/FAO/RC/COP.5/1/Rev.1.

Возможные действия Конференции Сторон

3. Конференция Сторон, возможно, пожелает:
 - a) рассмотреть и утвердить проект стратегического плана действий по укреплению потенциала Сторон Конвенции представлять ответы, касающиеся импорта, и уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по промышленным химическим веществам в соответствии с Конвенцией в рамках оказания технической помощи в двухгодичный период 2012–2013 годов и последующий период;
 - b) предложить Сторонам и другим заинтересованным субъектам способствовать деятельности по укреплению потенциала, связанной со стратегическим планом.

Приложение

Проект стратегического плана действий по укреплению потенциала Сторон представлять ответы, касающиеся импорта, и уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по промышленным химическим веществам в соответствии с Роттердамской конвенцией

I. Ситуационный анализ

A. Общая информация и мандат

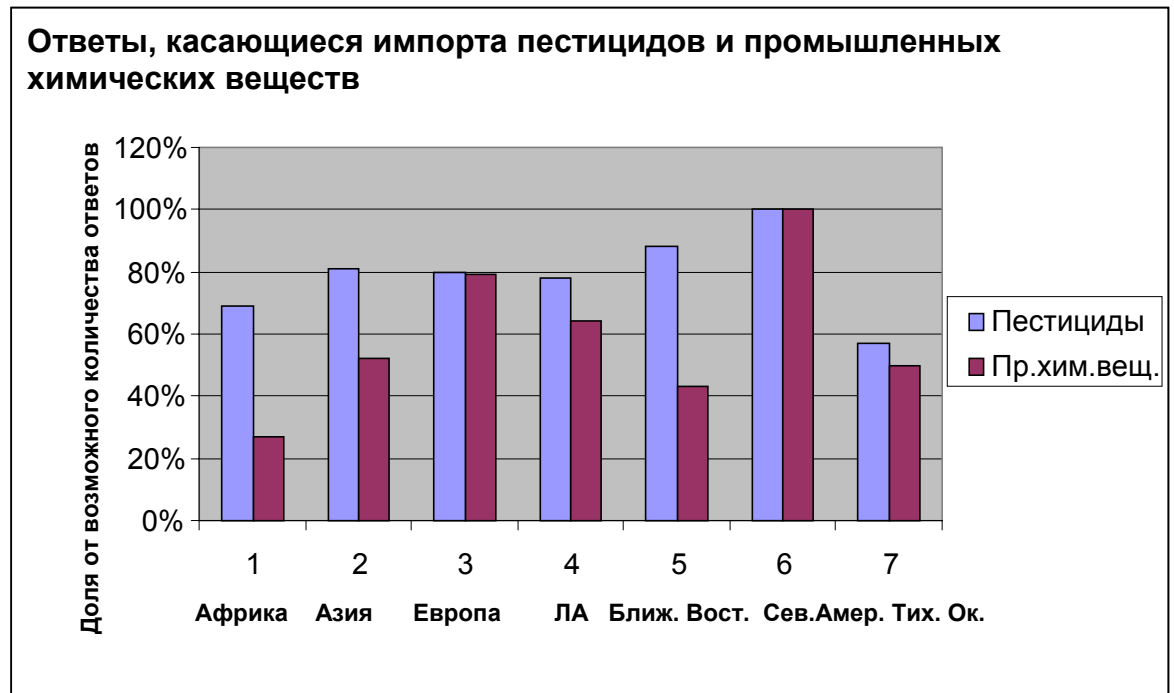
1. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле создает международный механизм регулирования торговли пестицидами и промышленными химическими веществами, перечисленными в приложении III. Конвенция определяет порядок перевозки таких химических веществ по предварительному обоснованному согласию Сторон, через территорию которых они должны перевозиться. Она также разрешает Сторонам отказывать в разрешении или ограничивать перевозку пестицидов и промышленных химических веществ, перечисленных в приложении III, по своей территории при помощи документа, который называется "ответ, касающийся импорта". В отношении каждого химического вещества подготавливается "документ для содействия принятию решения", которым руководствуются Стороны при принятии своих решений относительно перевозки данного химического вещества по их территории.
2. Конвенция охватывает химические вещества, которые были запрещены или строго ограничены Сторонами Конвенции в силу угрозы для здоровья человека или окружающей среды. Из 40 химических веществ, уже перечисленных в приложении III, 11 являются промышленными химическими веществами. В дополнение к этому, Комитет по рассмотрению химических веществ Конвенции рекомендовал включить в приложение III еще три промышленных химических вещества.
3. В пункте 1 статьи 5 Конвенции, среди прочего, сказано, что каждая Сторона, принявшая "окончательное регламентационное постановление" о запрещении или строгом ограничении химического вещества "направляет секретариату в письменном виде уведомление о таком постановлении". Кроме этого, пункт 2 статьи 10 гласит: "Каждая Сторона направляет секретариату как можно скорее, но в любом случае не позднее чем через девять месяцев после даты направления документа для содействия принятию решения, упомянутого в пункте 3 статьи 7, ответ, касающийся осуществления ею предстоящего импорта данного химического вещества".
4. Несмотря на вступление в силу Конвенции в 2004 году и постепенное включение промышленных химических веществ в приложение III, отсутствие или неполнота регламентирующих программ по промышленным химическим веществам во многих развивающихся странах приводит к нехватке инструментов для обеспечения эффективной защиты здоровья человека или окружающей среды от потенциально опасного воздействия промышленных химических веществ.
5. В свете этой ситуации Конференция Сторон в своем решении 4/9, подчеркнув важность обеспечения эффективного и скоординированного оказания технической помощи в выявленных тематических областях, просила секретариат обеспечить реализацию действий, описанных в программе эффективного регулирования промышленных химических веществ, предложенной секретариатом. Она также просила секретариат при оказании технической помощи:
 - a) сосредоточиться на вопросах и потребностях, выявленных развивающимися странами и странами с переходной экономикой;
 - b) обратить особое внимание на потребности Сторон по выполнению требований, изложенных в пункте 2 статьи 10 Конвенции.

В. Ответы, касающиеся импорта, и необходимость регулирования промышленных химических веществ

6. Как отмечено выше, пункт 2 статьи 10 Конвенции требует, чтобы каждая Сторона передавала в секретариат ответ, касающийся импорта, по каждому химическому веществу, включенному в приложение III к Конвенции. С июня 2000 года по декабрь 2010 года Стороны представили в секретариат 837 ответов, касающихся импорта промышленных химических веществ. Из развивающихся стран Африки свои ответы, касающиеся импорта, представили 45 процентов стран, что соответствует 27 процентам от общего количества полученных ответов. На диаграмме 1 показана доля Сторон, представивших ответы, касающиеся импорта, по каждому географическому региону.

Диаграмма I

Доля полученных ответов от общего возможного числа ответов, касающихся импорта, по каждому региону



7. Кроме этого, число ответов, касающихся импорта пестицидов, которые были представлены Сторонами из Африки, Азии и Ближнего Востока, сильно отличалось от числа представленных ими ответов в отношении промышленных химических веществ.

8. В ходе национальных и субрегиональных совещаний, посвященных изучению планов осуществления, многие Стороны указали, что им необходимо улучшить свою нормативную базу, чтобы обеспечить достижение целей Конвенции по промышленным химическим веществам. Некоторые конкретные потребности, отмеченные ими, включают:

- a) законодательство по эффективному регулированию промышленных химических веществ;
- b) национальную программную основу по промышленным химическим веществам и национальную координацию;
- c) потенциал проводить оценки степени опасности и риска;
- d) процедуры принятия решений по управлению риском в отношении отдельных химических веществ;
- e) повышение осведомленности общественности и информация о потенциальных рисках, связанных с опасными промышленными химическими веществами.

9. Предпосылкой устойчивого развития стран и успеха химической промышленности во всем мире служит максимальное повышение безопасности и минимизация рисков, связанных с промышленными химическими веществами. Если пестициды контролируются посредством многих программ на национальном, региональном и международном уровнях, то

регулирование промышленных химических веществ запаздывает и развивающиеся страны часто сталкиваются с ограниченными возможностями и нехваткой знаний по вопросам оценки соответствующих рисков и управления ими.

С. Глобальный взгляд на регулирование промышленных химических веществ

10. В настоящее время существует около 40 международных программ и инициатив по управлению безопасностью и рисками в отношении химических веществ. Некоторые из них перечислены в таблице 1.

Таблица 1

Программы и инициативы по эффективному регулированию химических веществ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

	<i>Партнерская организация</i>	<i>Роль и цели</i>	<i>Текущие инициативы</i>	<i>Связь с Роттердамской Конвенцией</i>
1	Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	Международный договор о ликвидации стойких органических загрязнителей	Учебные семинары по вопросам обновления национальных планов осуществления, по новым стойким органическим загрязнителям, стойким органическим загрязнителям в изделиях и продуктах, а также по эффективному регулированию промышленных химических веществ.	Национальные планы осуществления облегчают фундаментальное управление химическими веществами и, таким образом, способствуют осуществлению Конвенции.
2	Сектор по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП	Поддерживает создание национального потенциала по эффективному регулированию химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла	Поощряет глобальные действия, руководящие принципы и программы уменьшения и устранения рисков, связанных с химическими веществами	Руководящие принципы в отношении юридических и экономических инструментов
3	КЕМИ (Шведское агентство по химическим веществам)	Мероприятия по линии сотрудничества в целях развития для эффективного регулирования промышленных химических веществ в странах	Наращивание потенциала для эффективного регулирования химических веществ в соответствии с Целями в области развития, предусмотренными Декларацией тысячелетия	Способствует соблюдению многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам
4	Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГТС)	Оказывает странам помощь в выполнении их обязательств по международным конвенциям по химической безопасности	Проводит различные мероприятия по подготовке кадров и созданию потенциала через государственно-частные партнерства	При подготовке по химической безопасности многосторонние природоохранные соглашения рассматриваются в качестве важных инструментов эффективного регулирования химических веществ
5	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Имеет программу укрепления потенциала регулирования химических веществ	Проектная деятельность по реализации основных направлений Стратегического плана к международному регулированию химических веществ и конвенций, касающихся химических веществ и отходов	Учебные мероприятия в поддержку осуществлению Конвенции
6	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	Способствует устойчивому промышленному развитию в странах	Получение и распространение знаний и оказание технической помощи для осуществления проектов	Проекты по химической безопасности обеспечивают основу для разработки политики в отношении многосторонних природоохранных соглашений

	<i>Партнерская организация</i>	<i>Роль и цели</i>	<i>Текущие инициативы</i>	<i>Связь с Роттердамской Конвенцией</i>
7	Всемирная организация здравоохранения	Определяет научный базис для безопасного применения химических веществ и укрепляет национальные возможности и потенциал в области химической безопасности	Оценка рисков для здоровья человека и для окружающей среды в связи с воздействием химических веществ. Согласование методологий оценки рисков. Оценка безвредности применения химических веществ в пищевых продуктах. Контроль за ядохимикатами и управление ими. Нарастивание потенциала по эффективному регулированию химических веществ. Принятие мер по линии общественного здравоохранения в случае химических аварий	Оценка воздействия химических веществ дает информацию для национальной оценки и управления рисками. Обучение оценке и регулированию рисков для здоровья человека по химическим веществам, охватываемым процедурой предварительного обоснованного согласия Набор инструментов по оценке рисков для здоровья человека
8	Международная программа по эффективному регулированию химических веществ	Укрепляет кооперацию и координацию по вопросам химической безопасности	Облегчает и координирует международные усилия, направленные на достижение цели 2020 года по регулированию химических веществ, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию	Разрабатывает руководящие материалы по вопросам химической безопасности, которые были согласованы всеми девятью участвующими организациями, с упором, в частности, на материалы по наращиванию потенциала в поддержку Стратегического плана. Разрабатывает набор инструментов для принятия решений по эффективному регулированию химических веществ (включая инструменты управления рисками).
9	Программа развития Организации Объединенных Наций	Обеспечивает поддержку интеграции эффективного регулирования химических веществ в национальные планы развития и стратегии по сокращению бедности, основанные на Целях, предусмотренных Декларацией тысячелетия	Укрепление роли природоохранных агентств и неправительственных субъектов	Разработка руководящих материалов по юридическим и прочим вопросам, связанным с эффективным регулированием химических веществ.
10	Организация экономического сотрудничества и развития	Стимулирует экономический прогресс и международную торговлю	Программа регулирования рисков поддерживает усилия по регулированию рисков, связанных с химическими веществами, и по согласованию методов оценки рисков и действий по регулированию	Обучение и разработка руководящих материалов по регулированию риска для окружающей среды

	<i>Партнерская организация</i>	<i>Роль и цели</i>	<i>Текущие инициативы</i>	<i>Связь с Роттердамской Конвенцией</i>
11	Международная организация труда	Обеспечивает достойные стандарты труда посредством рекомендаций и конвенций по химической безопасности	Установление международных стандартов безопасности на производствах, где применяются химические вещества	Разработка руководящих материалов по безопасному регулированию некоторых химических веществ, охватываемых процедурой предварительного обоснованного согласия (например, асбест)
12	Международный совет ассоциаций химической промышленности	Химическая промышленность, через Международный совет ассоциаций химической промышленности, выступает за безопасное регулирование химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла	Стремится согласовать обмен информацией и содействовать многоуровневому процессу оценки рисков и управления рисками, связанными с торговлей химическими веществами	Важный участник обсуждений по вопросам безопасности химических веществ и принятия решений в отношении химических веществ, охватываемых процедурой предварительного обоснованного согласия, на национальном уровне
13	Центр международного права окружающей среды - программа по химическим веществам	Направляет усилия на укрепление и использование международного права и учреждений с целью защиты окружающей среды и содействия здоровью человека	Программа по химическим веществам устанавливает правовые рамки и содействует участию общественности в переговорах в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам	Содействует разработке комплексного законодательства при участии государственно-частных партнерств
14	Организация по запрещению химического оружия	Руководящий орган Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления запасов и применения химического оружия и о его уничтожении	Обеспечивает международное сотрудничество между Сторонами для применения химии в мирных целях	Мероприятия по наращиванию потенциала и передача технологий способствуют выполнению обязательств в рамках Конвенции
15	Международная сеть по устранению пестицидов	Международная сеть общественных организаций, которые приняли на себя обязательство по достижению будущего без токсичных веществ, в котором производство, применение и удаление химических веществ не будет наносить вреда ни людям, ни окружающей среде	Международные проекты наращивают потенциал неправительственных организаций, повышают осведомленность по вопросам химических веществ, предоставляют информацию о химических веществах в окружающей среде и местах проживания людей и способствуют формированию эффективных режимов регулирования химических веществ	Повышение осведомленности в связи с обязательствами в рамках Конвенции и мероприятия по подготовке планов в области мониторинга и оценки химических веществ
16	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	Международный договор о эффективном регулировании опасных и прочих отходов	Руководящие принципы, разработанные в целях эффективного регулирования химических отходов, например отходов, содержащих стойкие органические загрязнители и ДДТ.	Разработка правовых материалов и руководящих принципов, которые укрепляют и ускоряют осуществление Конвенции

11. Деятельность по регулированию промышленных химических веществ распространяется на широкий круг опасных химикатов, не подпадающих под сферу действия Конвенции. Поэтому, чтобы способствовать эффективному регулированию промышленных химических веществ, Конвенция должна поддерживать и укреплять усилия других ведущих организаций и учреждений, которые уже начали разработку материалов и проектов и уже сейчас обеспечивают техническую помощь для укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой по созданию в них основы для эффективного регулирования промышленных химических веществ.

II. Направление

12. Обмен информацией между Сторонами Конвенции нацелен на достижение цели Конвенции, заключающейся в охране здоровья человека и окружающей среды от определенных опасных химических веществ. Для достижения этой цели Конвенции Стороны должны быть в состоянии представлять ответы, касающиеся импорта, и уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по химическим веществам, включенным в Конвенцию.

13. Таким образом, основным направлением Стратегического плана является налаживание партнерских отношений между Конвенцией и другими международными учреждениями с целью создания механизмов, с помощью которых развивающиеся страны и страны с переходной экономикой смогут укрепить свой потенциал по регулированию промышленных химических веществ.

III. Задачи

14. Стратегия сконцентрирована на укреплении потенциала Сторон из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой по оценке и регулированию рисков, подготовке и представлению ответов, касающихся импорта, и принятию решений относительно окончательных регламентационных постановлений по опасным химическим веществам, включенным в Конвенцию, в соответствии с процедурой предварительного обоснованного согласия.

15. Цель стратегии заключается в том, чтобы создать в Сторонах потенциал проводить оценки степени опасности и риска определенных химических веществ и, исходя из результатов такого анализа, принимать решения относительно управления риском для уменьшения рисков для здоровья человека и окружающей среды. Ниже сформулированы две конкретные задачи, которые необходимо решить как часть выполнения этого общего требования.

A. **Задача 1: Вклад в подготовку набора инструментов, который обеспечит страны информацией и процессами для укрепления их потенциала регулирования промышленных химических веществ**

1. Ориентир

16. Существует много инициатив, направленных на поддержку стран в их усилиях по созданию основы регулирования промышленных химических веществ. К ним относится подготовка инструментов, посредством которых можно проводить оценки степени опасности и рисков, принимать решения по управлению рисками в отношении опасных промышленных химических веществ и представлять информацию о необходимом для этого потенциале. Многие из этих инициатив не связаны напрямую с требованиями Конвенции, а касаются регулирования промышленных химических веществ в целом.

17. Стратегический план нацелен на развитие структурированного сотрудничества с существующими инициативами и на предоставление секретариату возможности работать с другими заинтересованными субъектами в целях составления такого набора инструментов, который может быть использован странами для оценки их внутренней ситуации и разработки основы эффективного регулирования промышленных химических веществ. Ниже представлены измеримые цели, включая стратегии и соответствующие роли и функции, которые определяют пути выполнения этой задачи и позволяют оценивать степень ее реализации.

2. Цели

18. В задачу 1 стратегического плана входят 5 целей, которые перечислены ниже:

а) *национальная координация*: цель состоит в том, чтобы внедрить процесс, который может использовать каждая страна для учреждения постоянного национального комитета по регулированию промышленных химических веществ, который будет принимать, пересматривать и обновлять решения относительно ролей, сфер ответственности и приоритетов применительно к установлению национальных рамок для регулирования промышленных химических веществ;

б) *законодательная и нормативная база*: цель состоит в том, чтобы внедрить процесс, который может использовать каждая страна для оценки национальных законодательных и нормативных мер и принципов и для их обновления, с тем чтобы принимать и поддерживать обоснованные решения по управлению рисками при регулировании опасных промышленных химических веществ. Принятие соответствующей национальной правовой базы, включая законодательные и нормативные меры, также должно обеспечивать и поддерживать практику регулирования промышленных химических веществ;

в) *национальный ситуационный анализ*: цель состоит в том, чтобы внедрить процесс, посредством которого каждая страна сможет собирать данные и готовить национальный доклад о положении дел с регулированием промышленных химических веществ. Этот доклад дополнит обновление или разработку национального профиля с информацией о регулировании химических веществ по методике Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций. Информация из национального доклада также может быть использована при подготовке национального плана осуществления;

г) *план осуществления*: цель состоит в том, чтобы внедрить процесс, посредством которого каждая страна сможет расставить приоритеты и достичь консенсуса по вопросам, затрагиваемым национальным планом осуществления, с тем чтобы заложить прочную основу для регулирования промышленных химических веществ в контексте развития каждой страны;

е) *обобщение существующих инструментов и разработка новых или адаптированных инструментов*: цель состоит в том, чтобы подготовить набор инструментов, содержащий различные инструментальные средства, созданные сотрудничающими международными и, при необходимости, региональными агентствами, который может быть использован странами в контексте многоуровневого подхода к достижению и укреплению регулирования промышленных химических веществ на национальном уровне в соответствии с их потребностями и ресурсами.

3. Стратегии

19. Достижение пяти целей задачи 1 будет обеспечиваться путем осуществления следующих пяти стратегий:

а) *отбор пилотных стран для получения опыта*: данная стратегия предусматривает отбор пилотных стран для отработки процессов, подлежащих включению в набор инструментов. Прочная основа для такого тестирования может быть создана за счет отбора пилотных стран из всех регионов Организации Объединенных Наций с различным уровнем развития и разным потенциалом;

б) *утверждение в каждой пилотной стране назначенного института для надзора над проектом*: данная стратегия предусматривает назначение в каждой пилотной стране ведущего института для организации пилотного исследования. Это может быть сделано на основе обсуждений с участием министров и директоров соответствующих министерств и ведомств в привязке к деятельности официальных координационных центров Конвенции и назначенных национальных учреждений в пилотной стране;

в) *набор международных экспертов для координации деятельности в пилотных странах*: данная стратегия предусматривает привлечение консультантов для поддержки работы, которая должна проводиться в каждой пилотной стране. Это может быть сделано путем привлечения экспертов, получивших международное признание в области регулирования промышленных химических веществ и обладающих обширным опытом работы в аналогичной сфере в данном регионе и организации подготовки по вопросам регулирования промышленных химических веществ;

г) *определение ролей и сфер ответственности, а также расстановка приоритетов для плана осуществления путем проведения рабочих совещаний*: данная

стратегия предусматривает проведение встреч со всеми заинтересованными субъектами в каждой пилотной стране для достижения консенсуса по процедурам, которым необходимо следовать, и способу реализации таких процедур и действий. Этого можно добиться следующим образом:

- i) организовать предварительную исследовательскую миссию для обсуждений с руководством соответствующих министерств и ведомств;
 - ii) провести начальное совещание заинтересованных субъектов для определения ролей и сфер ответственности, для сбора данных и для представления информации о процессах и инструментах для разработки эффективной национальной системы регулирования промышленных химических веществ;
 - iii) провести всеобъемлющую оценку национальной ситуации в сфере регулирования промышленных химических веществ;
 - iv) заключить контракт с подходящим экспертом (или группой экспертов) на проведение исследования о состоянии законодательной и нормативной базы в стране;
 - v) провести второе совещание для соответствующего рассмотрения национальной ситуации на основе национального профиля регулирования промышленных химических веществ (который должен быть подготовлен) и разработки национального плана регулирования промышленных химических веществ, включая приоритеты, и порядок осуществления этого плана;
- e) *сотрудничество и развитие соответствующей деятельности международных и, при необходимости, региональных учреждений*: данная стратегия предусматривает сотрудничество и совместную работу со всеми прочими международными учреждениями, оказывающими странам помощь в создании потенциала для регулирования промышленных химических веществ. Этого можно добиться путем:
- i) участия представителей таких учреждений в совещаниях в пилотных странах;
 - ii) привлечения таких учреждений к работе секретариата;
 - iii) использования и развития деятельности таких учреждений в поддержку работы секретариата;
 - iv) взаимодействия с такими учреждениями во избежание дублирования в работе и для обеспечения учета и использования целей Конвенции в их деятельности.

4. Связь между целями и стратегиями

20. Связь между целями и стратегиями показана в таблице 2. Для упрощения оценки, накануне первого этапа имплементации стратегии будут разработаны измеримые показатели достижения целей.

Таблица 2

Связь между целями и стратегиями подготовки набора инструментов для укрепления национального потенциала регулирования промышленных химических веществ

Стратегии	Цели				
	Национальная координация	Юридическая основа	Национальный профиль	План осуществления	Набор средств
Отбор пилотных стран	Да	Да	Да	Да	Да
Утверждение органа для руководства пилотным проектом	Да	Да	Да	Да	Да

Стратегии	Цели				
	Национальная координация	Юридическая основа	Национальный профиль	План осуществления	Набор средств
Набор международных экспертов для координации деятельности		Да	Да	Да	Да
Определение ролей и сфер ответственности	Да	Да	Да	Да	Да
Сотрудничество с партнерами			Да	Да	Да

5. Роли и сферы ответственности

21. Достижение указанных выше целей и осуществление стратегий будет обеспечиваться за счет деятельности, предусмотренной планами работы, которые будут осуществляться секретариатом, пилотной страной, консультантами и ключевыми партнерами. Краткая информация о текущих инициативах партнеров и их связи с Конвенцией приводится в таблице 1.

В. Задача 2: Рост числа ответов, касающихся импорта, и уведомлений об окончательных регламентационных постановлениях на основе укрепления потенциала и повышения осведомленности о промышленных химических веществах

1. Ориентир

22. Хотя многим развивающимся странам и странам с переходной экономикой была предоставлена определенная помощь для улучшения регулирования промышленных химических веществ, это не принесло желаемых результатов. Поэтому крайне важно, чтобы страны разработали мероприятия и планы по укреплению потенциала и созданию необходимой юридической основы регулирования промышленных химических веществ в контексте национального развития. Аналогичным образом они должны продемонстрировать политическую волю развивать и поощрять деятельность в этом направлении.

23. Основным ориентиром при решении данной задачи должно быть создание стимулов, побуждающих страны идти вперед по этому пути, и внедрение программы, которая могла бы сформировать на национальном, региональном и глобальном уровне мотивацию для эффективного выполнения Сторонами своих обязательств по представлению в секретариат ответов, касающихся импорта, и уведомлений об окончательных регламентационных постановлениях. Ниже представлены измеримые цели, включая стратегии и соответствующие роли и функции, которые определяют пути выполнения этой задачи и позволяют оценивать степень ее реализации.

2. Цели

24. Тремя целями в области повышения осведомленности, стимулирования и мотивации, которые призваны поддержать выполнение поставленной выше задачи, являются:

а) *руководство в деле создания потенциала с учетом потребностей стран*: данная цель должна позволить каждой стране определить степень своего развития на основе национальной ситуации в области регулирования промышленных химических веществ, чтобы оценить свой текущий потенциал, сделать возможным его укрепление и наметить основные направления дальнейшей работы;

б) *донорская поддержка*: необходимо предоставить донорам списки стран в разбивке по группам для оказания финансовой и технической помощи с четким указанием видов деятельности и установленными критериями достижения желаемых результатов. Группы будут формироваться из стран из одних и тех же регионов с аналогичными уровнями развития, чтобы содействовать обмену информацией и сотрудничеству между;

в) *повышение осведомленности*: будет организован глобальный форум для обзора прогресса на основе использования набора инструментов и региональных групп. Этот форум будет направлен на стимулирование усилий стран и повышение осведомленности их

руководства и общественности в целом о преимуществах регулирования промышленных химических веществ, а также на то, чтобы побудить страны осуществлять свои национальные планы регулирования.

3. Стратегии

25. Достижение целей, предусмотренных второй задачей, будет обеспечиваться посредством следующих четырех стратегий:

а) *разработка руководящих принципов по созданию национальной основы эффективного регулирования промышленных химических веществ в привязке к уровню развития страны*: данная стратегия предполагает работу с международными партнерами для определения и внедрения процессов и параметров, посредством которых страны могут оценить свой статус в области регулирования промышленных химических веществ. При помощи индекса экономического развития, разработанного Всемирным банком на основе анализа положения в странах, а также с использованием руководства по национальным процессам каждая страна сможет получить доступ к набору инструментов в зависимости от ее конкретной стадии развития, чтобы начать работу по укреплению потенциала и созданию основы эффективного регулирования промышленных химических веществ в привязке к ее текущей стадии развития;

б) *формирование групп стран*: эта стратегия предусматривает группирование стран каждого региона по уровню их развития. Странам из одних и тех же групп будет рекомендовано сотрудничать в деле укрепления их потенциала и использовать достижения стран из других групп в аналогичном положении. Цель заключается в стимулировании интереса и уверенности со стороны сообщества доноров для обеспечения устойчивой финансовой поддержки в целях осуществления национальных планов;

в) *глобальный форум*: данная стратегия предполагает проведение глобального совещания групп стран через каждые два года для обзора достигнутого прогресса и разработки рекомендаций относительно дальнейших действий. Помимо стран, в работе совещаний будут участвовать все партнеры по международному сообществу, и такие совещания позволят донорам встретиться с получателями помощи, а также обеспечат возможность проанализировать проблемы, оценить проделанную работу, доложить о достигнутых успехах и обновить старые или принять новые обязательства. Повышение осведомленности благодаря проведению совещаний позволит укрепить политическую приверженность или мобилизовать поддержку со стороны широкой общественности;

г) *пропаганда в Интернете*: данная стратегия предусматривает использование отдельных Интернет-сайтов для пропаганды регулирования промышленных химических веществ с использованием простых и эффективных посланий и с упором на охватываемые Конвенцией химические вещества и применимые к ним окончательные регламентационные постановления. В адрес ограниченного количества ведущих Интернет-сайтов будут направлены запросы на публикацию коротких рекламных посланий на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, призванных содействовать регулированию промышленных химических веществ. Такие запросы будут подготовлены совместно с ключевыми международными партнерами и донорами для повышения имиджа, авторитета и значения этой кампании.

4. Связь между целями и стратегиями

26. Связь между целями и стратегиями задачи 2 показана в таблице 3. Для упрощения оценки, накануне первого этапа осуществления стратегий будут разработаны измеримые показатели достижения целей.

Таблица 3

Связь между целями и стратегиями, направленными на увеличение количества ответов, касающихся импорта, и уведомлений об окончательных регламентационных постановлениях на основе укрепления потенциала и повышения осведомленности о промышленных химических веществах

Стратегии	Цели		
	Многоуровневая структура	Донорская поддержка	Повышение осведомленности
Разработка руководящих принципов по многоуровневой структуре	Да	Да	Да
Группирование стран	Да	Да	Да
Глобальное совещание		Да	Да
Пропаганда в Интернете	Да	Да	Да

5. Роли и обязанности

27. Ключевую роль в реализации и координации вышеописанных стратегий будет играть секретариат. Однако и другие партнеры будут иметь решающее значение для успеха этих стратегий. Их связь с инициативами, предусмотренными в рамках Конвенции, показана в таблице 1.

IV. Концепция, осуществление и сроки

A. Определения

28. Для целей настоящего стратегического плана используются следующие определения:

а) *пилотный этап*: первоначальный этап для накопления опыта реализации процесса, который будет использоваться странами для создания основы регулирования промышленных химических веществ;

б) *этап осуществления*: этап, на котором все страны инициируют процесс создания основы регулирования промышленных химических веществ;

в) *набор инструментов*: пакет инструментальных средств, которые будут использоваться странами для создания основы регулирования промышленных химических веществ. В него входят инструменты регулирования химикатов, включая оценки степени опасности, оценки риска и управление рисками, которые обеспечивают возможность поэтапного (многоуровневого) осуществления (базовый, стандартный или продвинутый уровни) в привязке к ресурсам и потребностям страны, наряду с общей информацией об эффективных системах регулирования химических веществ и руководящими указаниями в отношении создания системы регулирования промышленных химических веществ с учетом потребностей конкретной страны;

г) *уровень развития потенциала*: различные уровни, на которые будут разбиты страны по итогам анализа их текущего состояния в плане регулирования химических веществ и потребностей и целей создания соответствующей основы регулирования промышленных химических веществ.

B. Концепция

29. Укрепление потенциала Сторон, являющихся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, по созданию основы регулирования промышленных химических веществ представляет собой коллективный процесс, который будет осуществляться Сторонами при поддержке секретариата и в сотрудничестве с ключевыми межправительственными партнерами. Этот механизм предполагает следующие компоненты:

а) *институциональный и правовой потенциал*: адекватные ресурсы, включая имеющиеся кадровые ресурсы и инфраструктуру, необходимы для создания прочного фундамента, на котором можно было бы сформировать основу регулирования промышленных химических веществ. Содержание понятия адекватных ресурсов будет зависеть от необходимости разработки соответствующих национальных юридических и институциональных мер, инфраструктуры и другой соответствующей политики поддержки;

b) *потенциал оценки степени опасности и риска*: от Сторон также потребуется адекватное понимание и доступ к соответствующим инструментам и знаниям, касающимся проведения на национальном уровне оценок степени опасности и риска, связанных с промышленными химическими веществами, которые соответствовали бы международным процедурам, процессам и стандартам;

c) *потенциал управления риском*: также требуется соответствующий политический, юридический, институциональный, научный, социальный и правоприменительный режим, позволяющий странам принимать обоснованные решения относительно запрещения или строгого ограничения конкретных промышленных химических веществ.

30. Удовлетворение потребностей в выявленных выше областях позволит участвующим странам укрепить потенциал регулирования промышленных химических веществ на трех уровнях. Этими тремя уровнями являются:

a) *ответ, относящийся к импорту, – предварительное решение*: Стороны в состоянии рассмотреть и представить предварительный ответ в отношении химических веществ, подлежащих процедуре предварительного обоснованного согласия. Речь идет о базовом уровне, к достижению которого должны стремиться все Стороны;

b) *ответ, относящийся к импорту, – окончательное решение*: Стороны в состоянии рассмотреть и представить окончательный ответ в отношении химических веществ, подлежащих процедуре предварительного обоснованного согласия, учитывая выполнение к этому времени законодательных и институциональных требований;

c) *окончательное регламентационное постановление*: Стороны в состоянии принять окончательное регламентационное постановление в отношении химических веществ, подлежащих процедуре предварительного обоснованного согласия, учитывая выполнение к этому времени юридических, научных, кадровых и институциональных требований.

C. Осуществление

31. Осуществление стратегии предполагает два этапа. Первый пилотный этап будет проходить под руководством секретариата в сотрудничестве с ключевыми партнерами, включая Организацию экономического сотрудничества и развития, Всемирную организацию здравоохранения, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Сектор по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП. Предполагается подготовить и протестировать все средства, входящие в набор инструментов, в пилотных странах для накопления опыта применения процесса, который будет использоваться странами для создания основы регулирования промышленных химических веществ и для проверки руководящих указаний и процессов, которые будут включены в набор инструментов. После этого набор инструментов будет доработан на основе результатов тестирования.

32. На втором этапе осуществления набор инструментов будет предоставлен в распоряжение всех Сторон для инициирования согласованного процесса и содействия укреплению их потенциала для создания основы эффективного регулирования промышленных химических веществ. Эта работа будет систематически проводиться на многоуровневой основе по группам стран, которые будут формироваться на различных стадиях процесса. Будут поощряться обмен информацией и сотрудничество между странами, находящимися на одном и том же уровне и в одних и тех же регионах, при поддержке сотрудничающих международных учреждений и доноров. С началом этого этапа в 2013 году будет начат и глобальный обзор процесса, который затем будет повторяться через каждые два года (см. диаграмму III).

D. Оценка

33. Регулярные оценки будут проводиться с использованием двух основных механизмов. Во-первых, будет проведен опрос Сторон для получения информации о стадии осуществления и эффективности стратегии и выработки рекомендаций о наилучших путях дальнейших действий. Во-вторых, секретариат организует проведение независимой оценки осуществления стратегии. Для содействия этой оценке секретариат в сотрудничестве с независимым экспертом разработает контрольные показатели эффективности.

34. Результаты оценок будут представляться Конференции Сторон на каждом совещании после ее пятого совещания.

Е. Финансирование

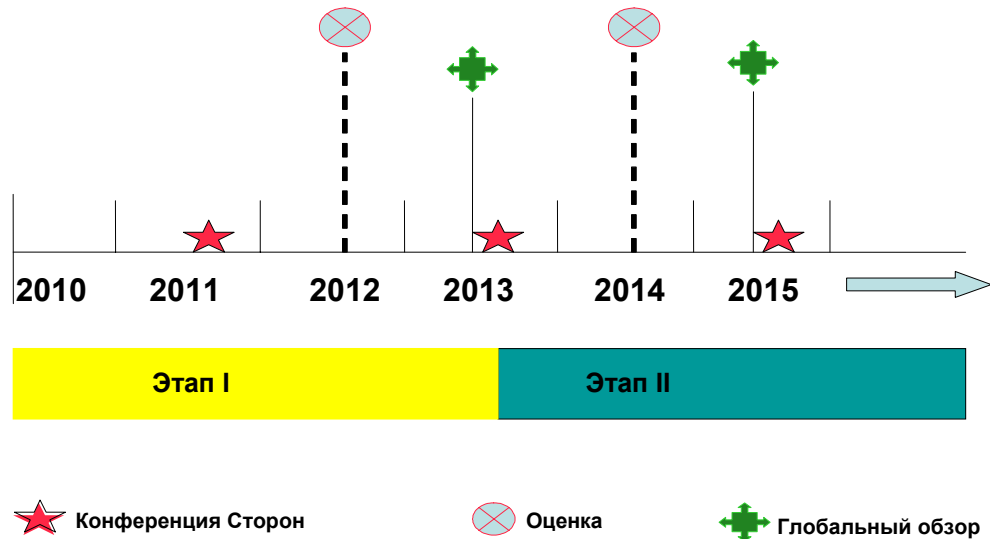
35. Финансирование предлагается утверждать на проектной основе через бюджет добровольных взносов Конвенции и за счет независимой поддержки со стороны сотрудничающих организаций. Планы работы, разрабатываемые секретариатом, будут касаться только деятельности секретариата, но они будут дополняться за счет сотрудничества и синергизма с аналогичными мероприятиями других международных и региональных организаций.

Ф. Сроки

36. График осуществления первого цикла обоих этапов показан на диаграмме III.

Диаграмма III

График осуществления стратегии регулирования промышленных химических веществ



37. Участие двух стран в первоначальных пилотных проектах по подготовке национальных профилей и юридических исследований началось в 2010 году и продолжится до 2013 года. Глобальный обзор стратегии управления промышленными химическими веществами в 2013 году и затем через каждые два года будет проводиться на каждом совещании Конференции Сторон.